



Global Proceedings Repository  
American Research Foundation  
ISSN 2476-017X

Available online at <http://proceedings.sriweb.org>

شبكة المؤتمرات العربية  
<http://arab.kmshare.net/>

The Ninth International Scientific Academic Conference

Under the Title "Contemporary trends in social, human, and natural sciences"

المؤتمر العلمي الاكاديمي الدولي التاسع

تحت عنوان "الاتجاهات المعاصرة في العلوم الاجتماعية، الانسانية، والطبيعية"

17 - 18 يوليو - تموز 2018 - اسطنبول - تركيا

## الآلية القانونية لمساءلة مجرمي الحرب على جريمة الاستيطان

إعداد الدكتور: إسلام راسم البياري

أستاذ مساعد بكلية القانون جامعة الاستقلال - فلسطين



## Abstract

the Israeli settlement in Palestine is constitutes a war crime in accordance with the Rome Statute of the International Criminal Court and the Geneva Conventions of 1949. by the establishment of Israeli outposts and confiscation of Palestinian lands besides the internal migration of Palestinian citizens Or the transfer of some Palestinian residents within or outside those territories, is contrary to Article 49 of the Fourth Convention and article 85 of the Additional Protocol I to the 1977 Geneva Conventions.

the advisory opinion of lahai shed light on the essential legal bases of Israeli crime represented by the establishment of settlements.

when the international justice court issued advisory opinion related to the consequences of apartheid wall on 4<sup>th</sup> , 2004. and the security council resolution number 2334, issued on 23 related to the stata qua in the middle east (Palestine-settlement) This decision is to bear on Israel that all measures aimed at changing the demographic composition and nature of the Palestinian land occupied since 196.. including the east Jerusalem. this means that Palestine has the right to resort to U.N for establishing special court to prosecute the Israeli war criminals for their violation of building up settlement . along the lines of the courts of the former Yugoslavia and Rwanda or to agree with the United Nations to establish a temporary special court, To raise Israel's international responsibility for the illegal acts of settlement crime committed by its members, to which Israel bears the consequences of the material and moral damage caused by such illegal acts, known as non-criminal responsibility, Illegal workers in respect of that crime, so that the effects of criminal liability in traditional international law would not have been more than repair of the damage, that is, civil responsibility for crimes that contravene the laws of war, resulting in Israel being responsible for the crimes committed on the crime of settlement Illegal acts, repair of damage that requires compensation, which is intended to repair



the damage that has been confirmed by the Permanent Court of International Justice.

### ملخص الدراسة :

إن الاستيطان الإسرائيلي بإنشاء المستوطنات في الدولة الفلسطينية يشكل جريمة حرب وفق نظام روما الأساسي للمحكمة الجنائية الدولية واتفاقيات جنيف لعام 1949م، فقيام إسرائيل ببناء البؤر الاستيطانية والاستلاء على الأراضي الفلسطينية وقيامها بنقل بعض السكان الفلسطينيين المدنيين إلى الأراضي التي تحتلها أو ترحيلهم من أراضيهم سواء بنقلهم جميعاً، أو قيامها بنقل بعض سكان الفلسطينيين داخل نطاق تلك الأراضي أو خارجها، يعتبر مخالفاً للمادة 49 من الاتفاقية الرابعة، و المادة (85) من الملحق (البروتوكول) الأول الإضافي إلى اتفاقيات جنيف 1977م. نجد أن فتوي لاهاي تطرقت وضعت قواعد قانونية هامة تتعلق بمسؤولية إسرائيل عن جريمة الحرب المتمثلة بجريمة الاستيطان، فعندما أصدرت محكمة العدل الدولية فتوي بشأن الآثار القانونية الناشئة عن تشيد جدار في الأراضي الفلسطينية المحتلة بتاريخ 04 يوليو لعام 2004م، وقرار مجلس الأمن التابع للأمم المتحدة رقم 2334، الصادر بتاريخ 23 ديسمبر لعام 2016م المتعلق بالوضع في الشرق الأوسط القضية الفلسطينية (الاستيطان) جاء هذا القرار ليحمل إسرائيل أن جميع التدابير الرامية من قبلها من تغيير التكوين الديمغرافي وطابع ووضع الأرض الفلسطينية المحتلة منذ عام 1967 بما فيها القدس الشرقية، هذا يؤكد أن دولة فلسطين لها الحق في اللجوء لمجلس الأمن التابع للأمم المتحدة، للعمل على إنشاء محكمة خاصة لملاحقة مجرمي الحرب الإسرائيليين على جريمة الاستيطان على غرار محاكم يوغوسلافيا السابقة، ورواندا، أو الاتفاق مع



الأمم المتحدة على إنشاء محكمة خاصة مؤقتة، من خلال إثارة المسؤولية الدولية لإسرائيل عن الأفعال غير المشروعة بخصوص جريمة الاستيطان والتي يمارسها أفرادها التي تتحمل إسرائيل تبعات الأضرار المادية والمعنوية الناجمة عن تلك الأفعال غير المشروعة بما يعرف بالمسؤولية غير الجنائية وبثبوتها يترتب على إسرائيل التزامات أساسية بوقف الأعمال غير مشروعة فيما يخص ذلك الجريمة، بحيث لم تكن آثار المسؤولية الجنائية في القانون الدولي التقليدي تقضي أكثر من إصلاح الضرر، أي أن المسؤولية المدنية عن الجرائم التي تقع خلافا لقوانين الحرب، مما يترتب على إسرائيل مسؤولية عن الجرائم التي تقترفها حول جريمة الاستيطان الالتزام بوقف الأعمال غير المشروعة، إصلاح الأضرار التي يتطلب التعويض، المقصود هنا به إصلاح الضرر الحاصل التي أكدت عليه المحكمة الدائمة للعدل الدولي.



## المقدمة

يعد الاستيطان الإسرائيلي التعبير العملي الأول عن فكرة الانبعاث القومي والطموح لإقامة مركز إقليمي و سياسي و روعي للشعب اليهودي ، فعندما سقطت الإمبراطورية التركية مع فرض الانتداب البريطاني على فلسطين نال حق الشعب اليهودي لإقامة وطن قومي في فلسطين اعترافا عالميا ، وفي نفس الوقت تقريبا شكلت الحركة القومية العربية في فلسطين في مؤتمر 1920م، الهيئة العربية كقيادة سياسية لها، مطالبه بإلغاء وعد بلفور و الانتداب البريطاني وطرد هذا الاحتلال الغير شرعي<sup>(1)</sup>.

و تضافرت الجهود الدولية في البحث عن آلية قانونية وقضائية تحقق العدالة الدولية من أجل حفظ السلم العالمي وملاحقة مجرمي الحرب بغض النظر عن أماكن تواجدهم أو جنسيتهم أو عرقهم، حيث طبقت الفكرة والإرادة الدولية وذلك بعد إقرار النظام الأساسي لمؤتمر روما، لتضع القضاء الدولي في المقدمة، لتخلق قواعد آليات دولية دائمة ومحايدة لملاحقة ومساءلة مقترفي جرائم الحرب وخاصة جريمة الاستيطان، حيث أصبح فكرة التأسيس للمحكمة الجنائية الدولية مكرسا لجهود بذلتها المجتمعات الدولية المحايدة والمختلفة وعلى رأسها المنظمات الدولية والجماعات الأهلية العاملة في ميدان القانون والعدالة والحماية والدفاع عن حقوق الإنسان من أجل وضع حد للجرائم والانتهاكات الجسيمة ومعاينة مقترفيها.

بالعودة إلى الجرائم الحرب الإسرائيلية و منها جرائم الاستيطان، التي ليست أيضا بالجرائم الحديثة إنما كانت موجودة ولا زالت قائمة منذ الإعلان عن قيام إسرائيل بتاريخ 15/ ماي 1948م، ما ويعرف بالنكبة الفلسطينية، وقيام الاحتلال الإسرائيلي بالاستيلاء على الأراضي الفلسطينية و خاصة القدس الشريف من خلال الالتجاء إلى مجموعة من القوانين و التشريعات لتعزيز سيطرتها على القدس، وخلق حقائق جديدة

---

(1) اريه افيري، دعوى نزع الملكية الاستيطان اليهودي والعرب في الفترة 1878-1948م، ترجمة بشير شريف البرغوثي، عمان، دار الجليل للنشر و الدراسات الفلسطينية، الطبعة الأولى، صفحة 11.



على أرض الواقع، بحيث تخدم هدفها الاستراتيجي والمتمثل في السيطرة على القدس، فقانون الضم القدس إدارياً و قضائياً في أعقاب حرب 1967م من خلال العودة إلى قانون السلطة و القضاء المتخذ في السادس و العشرين من أيلول عام 1948م وتعديل الفقرة 11/ب<sup>(1)</sup> ، الذي سمح للحكومة الاحتلال الإسرائيلي بالاستيلاء على أي مساحة من الأراضي الفلسطينية لصالح دولة الاحتلال دون أي قيد.

فكل المؤرخين العسكريين يؤكدون أن عملية التهجير القسري للفلسطينيين وجرائم الحرب المرتكبة من قبل إسرائيل قد تمت بشكل مبرمج ومخطط بهدف "تطهير" فلسطين من سكانها الأصليين، وقد واكبت عملية التهجير القسري حملات مكثفة من العنف والإرهاب والمجازر والتي شكلت إحدى الأسباب الرئيسية لهجرة عرب فلسطين قراهم ومدنهم. وجرائم الحرب الإسرائيلية التي ارتكبها كل من جنوده ومواطنيه وقادته عديدة وموثقة بكل من القرى و المدن الفلسطينية.

فارتكاب إسرائيل جرائم حرب في فلسطين يجعلها تتحمل المسؤولية الجنائية الدولية وتقديم أفرادها للمحاكمة على تلك الجرائم، فجرائم الحرب التي يرتكبها المجرمين لا تسقط بالتقادم وذلك وفق ما نص عليه نظام روما للمحكمة الجنائية الدولية<sup>(2)</sup>، مما يجب البحث فيه عن الإجراءات الجنائية النزيهة والمستقلة التي تتفق مع معايير القانون الدولي للمحاكم الوطنية التي يكون لها ولاية قضائية على هذه الجرائم التي اقترافها المجرمين الإسرائيليين في فلسطين، فوجوب محاكمة المجرمين عن جرائم الحرب لا تعد مسؤولية الفلسطينيين، إنما مسؤولية المجتمعات الدولية والقانون الدولي الإنساني التي يكافح هذه الجرائم دون تمييز.

فمحاسبة المجرمين على جرائمهم التي اقترفوها يتطلب الاعتماد على بعض القواعد القانونية الصحيحة، سواء على صعيد الآليات الوطنية التي تلاحق المجرمين أو الاستعانة بالآليات الدولية التي قد تكون جزء مكمل من الآليات الوطنية.

(1) محمد رشيد عناب، الاستيطان الصهيوني في القدس، فلسطين - رام الله ، الطبعة الأولى، صفحة 69.

(2) راجع المادة (29) من نظام روما الأساسي للمحكمة الجنائية الدولية المعتمد في روما في 17 تموز/ يوليه 1998م.



فالاستيطان الإسرائيلي على الأراضي الفلسطينية و إنشاء تجمعات سكانية يهودية حديثة على أرض فلسطينية، بالإضافة إلى ممارسات المستوطنين والدولة فيما يتعلق بالسيطرة على أراضي أو نقل للسكان أو التحكم بقدرتهم على الحركة، تعد من الجرائم التي تدخل في اختصاص المحكمة الجنائية الدولية، وخاصة القرار رقم 2334<sup>(1)</sup>، الصادر بتاريخ 23 ديسمبر لعام 2016م المتعلق بالوضع في الشرق الأوسط القضية الفلسطينية (الاستيطان) جاء هذا القرار ليحمل إسرائيل أن جميع التدابير الرامية من قبلها من تغيير التكوين الديمغرافي وطابع الأرض الفلسطينية المحتلة منذ عام 1967 بما فيها القدس الشرقية.

كما قيام الاحتلال بنقل الأراضي المحتلة إليه بطريقة الاستيلاء عليها بالقوة أو التنازل عليها لصالح دولة أخرى أي أياً كانت دواعي ذلك<sup>(2)</sup>، كما ورد ذلك أيضاً إن كان بصورة غير مباشرة في الملحقين الإضافيين لاتفاقيات جنيف الموقعين 12 أوت 1977م، وخاصة المادة، 85 فقرة 4/أ، من الملحق البروتوكول الأول<sup>(3)</sup> وكذلك المادة 14 من الملحق الثاني والمادة (17/فقرة الثانية من الاتفاقيات جنيف الموقعين 12 أوت 1977م.

فقيام إسرائيل بتدمير المناطق الفلسطينية على نطاق واسع بهدف السيطرة المناطق المتعلقة والاستيلاء الممتلكات الفلسطينية، دون وجود أسباب ضرورية تدعو إلى قيام قواته بعمليات عسكرية غير ضرورية،

(1) انظر للقرار مجلس الأمن الدولي رقم 2334، الصادر بتاريخ 23 ديسمبر لعام 2016م المتعلق بالوضع في الشرق الأوسط القضية الفلسطينية، [http://www.un.org/en/ga/search/view\\_doc.asp?symbol=S/RES/2334](http://www.un.org/en/ga/search/view_doc.asp?symbol=S/RES/2334)

(2) راجع نص المادة ( 49 ) من اتفاقية جنيف الرابعة بشأن حماية الأشخاص المدنيين في وقت الحرب المؤرخة في 12 آب/أغسطس 1949.

(3) نصت المادة (85 فقرة 4/أ من الملحق (البروتوكول) الأول الإضافي إلى اتفاقيات جنيف المعقودة في 12 آب / أغسطس 1949 والمتعلق بحماية ضحايا المنازعات الدولية المسلحة على ما يلي: تعد الأعمال التالية، فضلاً على الانتهاكات الجسيمة المحددة في الفقرات السابقة وفي الاتفاقيات، بمثابة انتهاكات جسيمة لهذا الملحق "البروتوكول"، إذا اقترفت عن عمد، مخالفة للاتفاقيات أو الملحق "البروتوكول" :

أ) قيام دولة الاحتلال بنقل بعض سكانها المدنيين إلى الأراضي التي تحتلها أو ترحيل أو نقل كل أو بعض سكان الأراضي المحتلة داخل نطاق تلك الأراضي أو خارجها، مخالفة للمادة 49 من الاتفاقية الرابعة.



مما تعد جريمة حرب ومخالفة ص للقواعد القانون الدولي الإنساني ومنها نظام روما للمحكمة الجنائية الدولية<sup>(1)</sup>.

## IV. مجال هذا البحث:

في ضوء ما تقدم يتبين لنا أن دراسة الآليات القانونية لملاحقة مرتبكي جرائم الحرب الإسرائيلية يرتبط بمجالين رئيسيين هما على النحو التالي:

### IV.1 : المجال الزمني:

يتناول هذا البحث جرائم الحرب الإسرائيلية المتمثلة بجريمة الاستيطان منذ تاريخ 1967/06/05م، إلى تاريخ 2018/03/30م، التي ارتكبتها إسرائيل بحق الشعب الفلسطيني.

### IV.2 : المجال المكاني:

إن الحدود الجغرافية والمكانية لموضوع الآليات الوطنية لملاحقة مرتبكي جرائم الحرب الإسرائيلية، هي دولة فلسطين، حيث أن الصراع الإسرائيلي على أرض فلسطين وسرقت المزيد من أراضيها، يدفعه لارتكاب المزيد من جرائم الحرب بحق الشعب الفلسطيني، مما يتضح أن الحدود المكانية لملاحقة مجرمي الحرب الإسرائيليين هي دولة فلسطين، بالتحديد جرائم الحرب المرتكبة في الضفة الغربية و القدس الشريف.

### IV.3 : أهمية الدراسة:

تتمثل أهمية هذه الدراسة في تسليط الضوء على المبادئ القانونية وقواعد القانون الدولي للمساءلة مجرمي الحرب عن جرائمهم التي اقترفوها، كذلك البحث عن الآليات القانونية سواء على المستوى الوطني أو

---

<sup>(1)</sup> نلاحظ أن نظام روما للمحكمة الجنائية المادة نص على ذلك في المادة 8 فقرة (أ-4) فيما يتعلق بالحق الأذى على نطاق واسع وكذلك المادة 8 (ب-13) بما يتعلق (بتدمير ممتلكات العدو أو الاستيلاء عليها ما لم يكن هذا التدمير أو الاستيلاء مما تحتمه ضرورات الحرب).





الدولي من أجل ضمان ملاحقة مرتبكي جرائم الحرب وامكانية ملاحقتهم بشكل قانوني من أجل تحقيق العدالة وقف سياسة الاستيلاء على أراضي المواطنين الفلسطينيين، وللتقليل من حجم الجريمة الدولية ومعاقبة المجرمين للعدالة الدولية. فتسليط الضوء على ملاحقة مجرمي الحرب وخاصة من خلال إنشاء محكمة خاصة تتعلق بجريمة الاستيطان.

فتمثل أهمية هذه الدراسة في كونها تتناول موضوعاً حديثاً وأثارت جدلاً واسعاً بين بعض الدول جرائم الحرب في العالم ولاسيما الاستعدادات لبعض الدول لرفع دعاوي قضائية على إسرائيل لارتكابها جرائم حرب ضد الفلسطينيين وخاصة جرائم الحرب الأخيرة في قطاع غزة وتضارب الآراء والمواقف حول اختصاص المحكمة الجنائية الدولية.

## V . آليات الضبط المنهجي المتبعة:

تشمل تلك الآليات بياناً للمنهجية المعتمدة واشكالية الدراسة.

### أ- المنهجية المعتمدة:

وقد اعتمدت أكثر من منهج في هذا البحث لأعطي الفرصة لدراسة هذا الموضوع من جميع الجوانب حيث اعتمدت على المنهج التحليلي الوصفي وتعرضت إليه من خلال موضوعات الدراسة.

تعرضت أيضاً في هذا المنهج مثلاً للتشريعات الوطنية وعلاقتها بملاحقة مجرمي الحرب الإسرائيلية ذلك بأسلوب نقدي في أحيان كثيرة بين النظرية الجنائية العالمية المثالية وازدواجية التطبيق على الحالات الواقعية، وذلك بتطبيق المنهج التحليلي على باقي مباحث الدراسة من حيث اتباع المنهج العملي.

في ضوء ما تقدم من جرائم حرب اقترفتها إسرائيل بحق الشعب الفلسطيني، وفي ظل عدم محاسبة مجرمي الحرب عن جرائمهم وعدم الإفلات من العقاب، مما استدعى لطرح الإشكالية التالية:



Global Proceedings Repository  
American Research Foundation  
ISSN 2476-017X

Available online at <http://proceedings.sriweb.org>

شبكة المؤتمرات العربية

<http://arab.kmshare.net/>

كيف يمكن مساءلة مجرمي الحرب الإسرائيليين على جرائم الاستيطان في  
فلسطين؟



## المبحث الأول: تشكيل محكمة جنائية دولية خاصة حول جرائم الاستيطان

يمكن اللجوء لمجلس الأمن التابع للأمم المتحدة، للعمل على إنشاء محكمة خاصة لملاحقة مجرمي الحرب الإسرائيليين على جريمة الاستيطان على غرار محاكم يوغوسلافيا السابقة، ورواندا<sup>(1)</sup>، أو الاتفاق مع الأمم المتحدة على إنشاء محكمة خاصة مؤقتة، وقد سبق أن تم إنشاء المحاكم الخاصة عربياً و منها المحكمة الخاصة في لبنان المتعلقة بالتحقيق باغتيال رئيس الوزراء اللبناني السابق (رفيق الحريري)، التي تم إنشائها بتاريخ 13 كانون الأول/ديسمبر 2005، بناءً على طلب مقدم من الحكومة اللبنانية إلى الأمم المتحدة<sup>(2)</sup>.

نجد أن مجلس الأمن الدولي يمتلك صلاحيات قانونية تخوله تشكيل محاكم دولية لملاحقة مجرمي الحرب طالما أن هناك تهديد للسلم العالمي، فمجلس الأمن الدولي له سلطة واسعة من غير قيد (ضمن ميثاق الأمم المتحدة) بموجب المادة (39) لاختيار الأعمال وتقييم التدابير المناسبة لها<sup>(3)</sup>. وعند وجود أي تهديد للسلم أو اخلال بالسلم أو وقوع العدوان فإن مجلس الأمن له دور كبيراً ضمن الصلاحيات الواسعة المخول بها بحفظ السلم والأمن الدولي، ويستطيع إنشاء المحاكم الدولية الخاصة، ولكن لا يعني

(1) راجع نص قرار مجلس الأمن الدولي رقم 827 بإنشاء محكمة دولية لمحاكمة الأشخاص المسؤولين عن الانتهاكات الخطيرة

للقانون الدولي الإنساني التي ارتكبت في أقاليم يوغوسلافيا منذ 1991م

(2) طلبت حكومة الجمهورية اللبنانية إلى الأمم المتحدة إنشاء محكمة ذات طابع دولي لمحاكمة جميع المسؤولين المفترضين عن الاعتداء الذي وقع في 14 شباط/فبراير 2005م في بيروت وأدى إلى مقتل رئيس الوزراء اللبناني السابق رفيق الحريري و22 آخرين. وعملاً بقرار مجلس الأمن 1664 (2006)، أجرت الأمم المتحدة والجمهورية اللبنانية مفاوضات لإبرام اتفاق بشأن إنشاء المحكمة الخاصة للبنان.

(3) نصت المادة (39) من ميثاق الأمم المتحدة لعام 1945م على ما يلي: يقرر مجلس الأمن ما إذا كان قد وقع تهديد للسلم أو إخلال به أو كان ما وقع عملاً من أعمال العدوان، ويقدم في ذلك توصياته أو يقرر ما يجب اتخاذه من التدابير طبقاً لأحكام المادتين 41 و42 لحفظ السلم والأمن الدولي أو إعادته إلى نصابه.



أن هذه الصلاحيات غير محددة، فمجلس الأمن هو إحدى الهيئات الرئيسية في المنظمة الدولية<sup>(1)</sup>، التي تأسست بموجب معاهدة دولية باعتبارها الإطار الدستوري لهذه المنظمة، وأن عمل المجلس يبقي ضمن هذا الإطار، وهو مقيد في كل الأحوال فلا نصوص ولا روح بميثاق الأمم المتحدة تبيح لمجلس الأمن التصرف بعيداً عن هذا الميثاق<sup>(2)</sup>. ولذلك عند تشكيل محاكم دولية خاصة من قبل مجلس الأمن ستكون ضمن اتخاذ التدابير المناسبة لاتخاذها من قبله، فالمادة (39) من ميثاق الأمم المتحدة ألزمت مجلس الأمن التحرك وفق الفصل السابع فيما يتخذ من الأعمال في حالات تهديد السلم والإخلال به ووقوع العدوان بالاستناد إلى المادتين (41،42) من ميثاق الأمم المتحدة، فالمادة (40) أيضاً التي من شأنها تعطي له خيارات واسعة بموجب ميثاق الأمم المتحدة لإنشاء المحكمة الدولية الخاصة<sup>(3)</sup>.

ولذلك يمكن لمجلس الأمن التابع للأمم المتحدة القدرة على إنشاء المحكمة الدولية الخاصة على جريمة الاستيطان باعتبارها جريمة حرب منصوص عليها بالمعاهدات الدولية التي تلزم الدول على مكافحة هذه الجريمة وملاحقة مرتكبيها. كما يمتلك مجلس الأمن الحق القانوني بدعوة المتنازعين للأخذ بما يراه ضرورياً أو مستحسناً من تدابير مؤقتة وعلى مجلس الأمن أن يحسب لعدم أخذ المتنازعين بهذه التدابير حسابه.

<sup>(1)</sup> Lionel Yee, The International Criminal Court and The Security Council, in MAKING OF THE ROME STATUTE, imprint Publisher Martinus Nijhoff Publishers, Edition Number 1 1999, pag 45.

<sup>(2)</sup> مرشد أحمد رشيد، أحمد غازي الهرمزي، *القضاء الدولي الجنائي*، الدار العلمية الدولية للنشر والتوزيع عمان 2002م، الطبعة الأولى، صفحة 25.

<sup>(3)</sup> محمد سعيد الدقائق، *التنظيم الدولي*، الدار الجامعية للطباعة والنشر، بيروت، طبعة أولى، صفحة 308.



فالجوء لمجلس الأمن فلسطينيا قد يكون أحيانا معقداً من الناحية السياسية نتيجة التركيبة المعقدة التي تُسيطر على تحرك مجلس الأمن التابع للأمم المتحدة في اتخاذ القرارات الصحيحة لملاحقة مجرمي الحرب التي بالغالب يكون لها ذات بعد سياسي، بعيداً عن حقوق الآخرين من المجتمعات السياسية، ولكن رغم ذلك فخيار فلسطين للذهاب لمجلس الأمن قد يكون أحيانا خطوة في الاتجاه الصحيح نحو ارجاع حقوق الشعب الفلسطيني التي سرقها إسرائيل دون محاسب ولا رقيب على ذلك، وقد سبق أن لجأت دولة فلسطين للمجلس الأمن حول جريمة الحرب المتعلقة بجريمة الاستيطان، فأصدر مجلس الأمن التابع للأمم المتحدة قراره تحت رقم 2334، الصادر بتاريخ 23 ديسمبر 2016م، التي حث على وضع نهاية للمستوطنات الإسرائيلية في الأراضي الفلسطينية، وعبر عن إدانته لكل التدابير الإسرائيلية الرامية إلى تغيير التكوين الديمغرافي وطابع و وضع الأرض الفلسطينية المحتلة منذ عام 1967 بما فيها القدس الشرقية، والتي تشمل إلى جانب تدابير أخرى بناء المستوطنات وتوسيعها ونقل المستوطنين الإسرائيليين ومصادرة الأراضي وهدم المنازل وتشريد المدنيين الفلسطينيين، في انتهاك للقانون الدولي الإنساني والقرارات ذات الصلة.

كما يتحدد الطابع القانوني لفكرة إنشاء محكمة خاصة لملاحقة مجرمي الحرب عن جريمة الاستيطان، شأنه في ذلك شأن الطابع القانوني لأي كيان قانوني آخر، بصكها المستقبلي التأسيسي التي سوف تتطلق منه مستقبلاً سواء بموجب قرار مجلس الأمن الدولي أو الاتفاق مع الأمم المتحدة لإنشائها.



وقد سبق تم تشكيل المحكمتين الدوليتين ليوغوسلافيا ورواندا<sup>(1)</sup>، اللتين أنشئتتا بموجب قرارات لمجلس الأمن وشكلتا باعتبارهما جهازين فرعيين للأمم المتحدة، أو المحاكم الوطنية التي تنشأ بموجب القانون الوطني، فإن المحكمة الخاصة التي نريد أن تربي النور في المستقبل كما هو متوقع، أن تكون منشأة بموجب اتفاق بين الأمم المتحدة ودولة فلسطين.

ولذلك فهذه المحكمة سوف تكون منشأة بموجب هذا الاتفاق وذات الطابع خاص و يتطلب إنشاؤها على الصعيد الوطني الفلسطيني إدماج الاتفاق في القانون الوطني الفلسطيني وفقا لمقتضيات الدستور (القانون الأساسي الفلسطيني).

وكما يمكن أن تكون لهذه المحكمة الخاصة ولاية قضائية مشتركة مع المحاكم الفلسطينية ولها أسبقية عليها. ونتيجة لذلك تستطيع هذه المحكمة الخاصة السلطة أن تطلب من أي محكمة وطنية فلسطينية في أي مرحلة في الدعوي أن تتنازل لها عن اختصاصها في ملاحقة مجرمي الحرب الإسرائيليين عن جرائم الحرب وخاصة الاستيطان، في حالت لم يستطيع القضاء الوطني ملاحقة هؤلاء المجرمين، وخاصة أن هناك قرار كما أسالفنا متعلق بالوضع في الشرق الأوسط القضية الفلسطينية (الاستيطان) التي اعتبر أن المستوطنات غير قانونية وغير شرعية، رغم أن هذا القرار كان غير متوقعا بأن الولايات المتحدة الأمريكية بأن تقوم بعدم استخدام حق النقض وتمير هذا القرار دون اعتراضها عليه، فيمكن سياسياً أن تواجه دولة فلسطين صعوبات كثيرة في إنشاء المحكمة الخاصة بسبب المعادلات السياسية

<sup>(1)</sup> راجع قرار رقم 780 الصادر عن مجلس الأمن الدولي المتعلق بالحالة في جمهورية يوغوسلافيا السابقة، الصادر بتاريخ أكتوبر 06 لعام 1992م.



داخل مجلس الأمن، ولكن القرار السابق التي أشارنا له يؤكد على جهازيه مجلس الأمن التابع للأمم المتحدة مستقبلاً بمساءلة مجرمي الحرب عن جريمة الاستيطان.

فالاستيطان الإسرائيلي بإنشاء المستوطنات في الدولة الفلسطينية يُشكل جريمة حرب وفق نظام روما الأساسي للمحكمة الجنائية الدولية، ويعوق الوصول إلى اتفاق حل الدولتين بين إسرائيل وفلسطين، ويخالف القانون الدولي وقرارات الأمم المتحدة وقرارات مجلس الأمن.

وتعتبر اتفاقيات جنيف الأربعة لعام 1949م، أن تدمير الممتلكات أو الاستيلاء عليها على نطاق واسع لا تبرره الضرورات الحربية وبطريقة غير مشروعة وتعسفية مخالفة جسيمة وفق المادة 50 من اتفاقية جنيف الأولى لتحسين حال الجرحى والمرضى بالقوات المسلحة في الميدان، والمادة 51 من اتفاقية جنيف الثانية لتحسين حال جرحى ومرضى وغرقى القوات المسلحة في البحار، والمادة 147 اتفاقية جنيف الرابعة بشأن حماية الأشخاص المدنيين في وقت الحرب<sup>(1)</sup>.

إذا كانت لم تتعرض الاتفاقية الخاصة باحترام قوانين و أعراف الحرب البرية لاهاي لعام 1907م لجريمة الاستيطان من خلال وضع نصوص قانونية تلاحق مجرمي الحرب عن جريمة الاستيطان في الإقليم المحتلة، سواء المتعلقة بقيام دولة الاحتلال بنقل سكانها مواطنيها للإقامة على أراضي بشكل دائم دون احترام حقوق الملكية الشرعية للمواطنين الأصليين، فاتفاقية جنيف الرابعة بشأن حماية الأشخاص المدنيين في وقت الحرب المؤرخة في 12 آب/أغسطس 1949، أدركت ذلك من خلال وضع قواعد

(<sup>1</sup>) محمد أمين المهدي، شريف عتلم، دوللي حمد، الجرائم التي تختص بها المحكمة الجنائية الدولية، اللجنة الدولية للصليب الأحمر، الطبعة الأولى 2006م، صفحة 225.



قانونية تحظر فيها بعدم نقل السكان سواء بطريقة جبرية جماعية أو بطريقة فردية من مناطقهم، وقيام الاحتلال بنقل الأراضي المحتلة إليه بطريقة الاستيلاء عليها بالقوة أو التنازل عليها لصالح دولة أخرى أي أياً كانت دواعي ذلك<sup>(1)</sup>، كما ورد ذلك أيضاً إن كان بصورة غير مباشرة في الملحقين الإضافيين لاتفاقيات جنيف الموقعين 12 أوت 1977م، وخاصة المادة 85 فقرة 4/أمن الملحق البروتوكول الأول<sup>(2)</sup> وكذلك المادة 14 من الملحق الثاني والمادة (17/فقرة الثانية منه).

لذلك تعبر جريمة الاستيطان من الجرائم التي نصت عليها المواثيق الدولية وخاصة نظام روما الأساسي للمحكمة الجنائية الدولية ومنها المادة (08) فقرة 2/ب/8.

لذلك تعد جريمة الاستيطان جريمة من جرائم الحرب التي تكون محل اهتمام من قبل الأمم المتحدة ومجلس الأمن الدولي التي صدر عنه قرار رقم 2334<sup>(3)</sup>، الصادر بتاريخ 23 ديسمبر لعام 2016م المتعلق بالوضع في الشرق الأوسط القضية الفلسطينية (الاستيطان) جاء هذا القرار ليحمل إسرائيل أن جميع التدابير الرامية من قبلها من تغيير التكوين الديمغرافي وطابع ووضع الأرض الفلسطينية المحتلة

---

<sup>(1)</sup> راجع نص المادة (49) من اتفاقية جنيف الرابعة بشأن حماية الأشخاص المدنيين في وقت الحرب المؤرخة في 12 آب/أغسطس 1949،

<sup>(2)</sup> نصت المادة (85) فقرة 4/أ من الملحق (البروتوكول) الأول الإضافي إلى اتفاقيات جنيف المعقودة في 12 آب / أغسطس 1949 والمتعلق بحماية ضحايا المنازعات الدولية المسلحة على ما يلي: تعد الأعمال التالية، فضلاً على الانتهاكات الجسيمة المحددة في الفقرات السابقة وفي الاتفاقيات، بمثابة انتهاكات جسيمة لهذا الملحق "البروتوكول"، إذا اقترفت عن عمد، مخالفة للاتفاقيات أو الملحق "البروتوكول":

أ) قيام دولة الاحتلال بنقل بعض سكانها المدنيين إلى الأراضي التي تحتلها أو ترحيل أو نقل كل أو بعض سكان الأراضي المحتلة داخل نطاق تلك الأراضي أو خارجها، مخالفة للمادة 49 من الاتفاقية الرابعة،

<sup>(3)</sup> انظر للقرار مجلس الأمن الدولي رقم 2334، الصادر بتاريخ 23 ديسمبر لعام 2016م المتعلق بالوضع في الشرق الأوسط القضية الفلسطينية، [http://www.un.org/en/ga/search/view\\_doc.asp?symbol=S/RES/2334](http://www.un.org/en/ga/search/view_doc.asp?symbol=S/RES/2334)





منذ عام 1967 بما فيها القدس الشرقية، والتي تشمل إلى جانب تدابير أخرى بناء المستوطنات وتوسيعها ونقل المستوطنين الإسرائيليين ومصادرة الأراضي وهدم المنازل وتشريد المدنيين الفلسطينيين، وتُشكل انتهاك للقانون الدولي الإنساني والقرارات الدولية، كما ألزم إسرائيل أن تتقيد تقيدا صارما بالالتزامات والمسؤوليات القانونية الملقاة على عاتقها بموجب اتفاقية جنيف الرابعة المتعلقة بحماية المدنيين وقت الحرب والمؤرخة 12 آب/أغسطس 1949، كما أشار هذا القرار إلى الفتوى التي أصدرتها محكمة العدل الدولية في 9 تموز/يوليه 2004م.

وبناءً على ما سبق تستطيع دولة فلسطين إبرام اتفاق مع الأمم المتحدة لتشكيل محكمة دولية خاصة لملاحقة مجرمي الحرب عن الجرائم التي اقترفوها.

### المطلب الأول: تعريف جريمة الاستيطان وأركانها

إن الاستيطان الإسرائيلي بإنشاء المستوطنات في الدولة الفلسطينية يشكل جريمة حرب وفق نظام روما الأساسي للمحكمة الجنائية الدولية واتفاقيات جنيف لعام 1949م، فقيام إسرائيل ببناء البؤر الاستيطانية والاستلاء على الأراضي الفلسطينية وقيامها بنقل بعض السكان الفلسطينيين المدنيين إلى الأراضي التي تحتلها أو ترحيلهم من أراضيهم سواء بنقلهم جميعاً، أو قيامها بنقل بعض سكان الفلسطينيين داخل نطاق تلك الأراضي أو خارجها، يعتبر مخالفاً للمادة 49 من الاتفاقية الرابعة، و المادة (85) من الملحق (البروتوكول) الأول الإضافي إلى اتفاقيات جنيف، 1977م<sup>(1)</sup>.

<sup>(1)</sup> راجع المادة (85) الملحق (البروتوكول) الأول الإضافي إلى اتفاقيات جنيف، 1977م.



## أ- تعريف جريمة الاستيطان

فجريمة الاستيطان تعتبر من الجرائم المستمرة طالما قيام المجرمين بأفعال الاستيلاء أو نقل السكان من أراضيهم مازالت قائمة على الأراضي الفلسطينية المحتلة ولذلك يمكن تعريف الاستيطان على النحو التالي:

بأنه تفرغ الأرض من سكانها الأصليين و إحلال السكان الذين ينتمون لدولة الاحتلال مكانهم عبر الوسائل التعسفية والقهرية و ما يرافق ذلك من مصادرة للأراضي العامة والخاصة دون مراعاة لأي اعتبارات إنسانية أو سياسية أو غيره<sup>(1)</sup>.

ويُمكننا تعريف جريمة الاستيطان أيضاً بأنه قيام الاحتلال بشكل مباشر أو غير مباشر، بنقل مواطنيه وسكانه المدنيين إلى الأرض التي تحتلها».

فجريمة الاستيطان تعتبر من جرائم الحرب التي نصت عليها المادة 8/ب/2/08 من نظام روما للمحكمة الجنائية الدولية على النحو الآتي:

يكون للمحكمة اختصاص فيما يتعلق بجرائم الحرب بالانتهاكات الخطيرة الأخرى للقوانين والأعراف السارية على المنازعات الدولية المسلحة في النطاق الثابت للقانون الدولي، أي فعل من الأفعال التالية:

---

(1) عبد الله محمد عبود، الجدار العازل في الأراضي الفلسطينية المحتلة دراسة قانونية سياسية في ضوء محكمة العدل الدولية، المركز القومي للإصدارات القانونية، القاهرة، الطبعة الأولى 2013م، صفحة 114.



قيام دولة الاحتلال على نحو مباشر أو غير مباشر، بنقل أجزاء من سكانها المدنيين إلى الأرض التي تحتلها، أو أبعاد أو نقل كل سكان الأرض المحتلة أو أجزاء منهم داخل هذه الأرض أو خارجها (1).

### ب: أركان جريمة الاستيطان

وضع نظام روما أركان لكل الجرائم التي تدخل في اختصاص المحكمة الجنائية الدولية ومنها جرائم الحرب التي اعتمدت من قبل جمعية الدول الأطراف في نظام روما الأساسي للمحكمة الجنائية الدولية في دورتها الأولى المنعقدة في نيويورك خلال الفترة من 3 إلى 10 أيلول/سبتمبر 2002م، فأركان جريمة الاستيطان على النحو التالي :

- 1- عند قيام المجرم بشكل مباشر أو غير مباشر بنقل السكان التي ينتمي إليهم أو سكانه من المواطنين إلى الأرض التي يريد الاستيلاء عليها(2).
- 2- عند قيام المجرم بإبعاد السكان الأصليين أو نقل كل سكان الأرض المحتلة أو بعضهم داخل هذه الأرض أو خارجها(3).
- 3- عندما يقوم المجرم بارتكاب أفعال تظهر أن هذا السلوك صادر في سياق نزاع دولي مسلح ويكون مقترنا به(4).

(1) راجع نص المادة 8/ب/2/08/8 من نظام روما للمحكمة الجنائية الدولية لعام 1998م.

(2) راجع نص المادة 8 (2) (ب) من أركان الجرائم اعتمدت من قبل جمعية الدول الأطراف في نظام روما الأساسي للمحكمة الجنائية الدولية خلال الفترة من 3 إلى 10 أيلول/سبتمبر 2002.

(3) راجع نص المادة 8 (2) (ب) من أركان الجرائم اعتمدت من قبل جمعية الدول الأطراف في نظام روما الأساسي للمحكمة الجنائية الدولية خلال الفترة من 3 إلى 10 أيلول/سبتمبر 2002.

(4) راجع نص المادة 8 (2) (ب) من أركان الجرائم اعتمدت من قبل جمعية الدول الأطراف في نظام روما الأساسي للمحكمة الجنائية الدولية خلال الفترة من 3 إلى 10 أيلول/سبتمبر 2002.



4- أن يكون مرتكب الجريمة على علم بالظروف الواقعية التي تثبت وجود نزاع مسلح<sup>(1)</sup>.

لذلك تعتبر جريمة الاستيطان من جرائم الحرب المنصوص عليها في نظام روما، فهذه الجريمة كانت محل جدل قانوني أثناء التصويت على مواد نظام روما للمحكمة الجنائية الدولية، فالدول العربية كانت لها الشق الأكبر في إدخال هذا النص المتعلق بنقل السكان و رغم معارضة إسرائيل على ذلك التي كانت تريد أن يكون هذا النص ليسه متعلق بمسؤولية سلطات الاحتلال على هذا النقل للسكان، بل كانت تريد أيضا تمرير مسؤولية النقل السكان إذا تم تنظيمه بواسطة أفراد عاديين أو منظمات خارج الدول الرسمية، وكان ذلك سبباً تضمين كلمة نقل السكان سواء بالطرق المباشرة أو الغير مباشرة، وتم إدراج هذا الاقتراح في المادة الثامنة من النظام التي نصت على النحو الآتي:

قيام دولة الاحتلال على نحو مباشر أو غير مباشر، بنقل أجزاء من سكانها المدنيين إلى الأرض التي تحتلها، أو أبعاد أو نقل كل سكان الأرض المحتلة أو أجزاء منهم داخل هذه الأرض أو خارجها. فنظام روما حدد المسؤولية الجنائية الفردية عندما يقوم المجرم بارتكاب الجرائم المنصوص عليها في نظامها، فالمسؤولية الجنائية لن تقف فقط عند الشخص التي قام بارتكاب فعل (جريمة الاستيطان)، بل يمكن أن يكون أيضا للمساءلة أمام المحكمة كل من شرع أو يسهم أو شريك بأي شكل من الأشكال في ارتكاب الجريمة (جريمة الاستيطان)<sup>(2)</sup>، وكما وضع نظام روما مسؤولية القادة و الرؤساء عن الجرائم

<sup>(1)</sup> راجع نص المادة 8 (2) (ب) 8 من أركان الجرائم اعتمدت من قبل جمعية الدول الأطراف في نظام روما الأساسي للمحكمة الجنائية الدولية خلال الفترة من 3 إلى 10 أيلول/سبتمبر 2002.

<sup>(2)</sup> راجع نص المادة (25) فقرة 03/د، و، من نظام روما الأساسي للمحكمة الجنائية الدولية لعام 1998م.



التي تُركب من قبل الأشخاص التابعين لهم سواء كانوا جنوداً أو موظفين<sup>(1)</sup>، فلا يستطيع كل من كان رئيساً لدولة أو حكومة أو عضواً في حكومة أو برلمان أو ممثلاً منتخباً أو موظفاً حكومياً، لا تعفيه بأي حال من الأحوال من المسؤولية الجنائية، ولا تحميه الحصانات التي ترتبط بالصفة الرسمية للمجرم<sup>(2)</sup>.

## المطلب الثاني: مسوغات دولية تدعم تشكيل محكمة لملاحقة مجرمي الحرب على جريمة

### الاستيطان

هناك مسوغات قضائية وقرارات دولية صادرة عن مؤسسات رسمية، يمكن أن يُعتمد عليها في الطلب الفلسطيني حول إنشاء المحكمة الخاصة المتعلقة بجريمة الاستيطان، فالمستوطنات الإسرائيلية تُشكل انتهاكا للقانون الإنساني الدولي، فإن السياسات والممارسات الاستيطانية الغير مشروعة من قبل إسرائيل تُعد اختراقاً لمبادئ المهمة للقانون الدولي. وقيام إسرائيل بممارسة جريمة الاستيطان فوق الأراضي الفلسطينية لغرض تعزيز الادعاء بامتلاك والأمر الواقع في مناطق في الضفة الغربية وقطاع غزة، والاستيلاء على الأراضي بالقوة تُشكل جريمة حرب ويجب ملاحقة مقترفيها وهذا شق مهم متقنة عليه في القانون الدولي<sup>(3)</sup>، وسبق أن قام مجلس الأمن باتخاذ قراره رقم 242<sup>(4)</sup> الصادر في 22 نوفمبر 1967،

(1) نصت المادة (28) فقرة 01، من نظام روما الأساسي للمحكمة الجنائية الدولية لعام 1998م، على الآتي : مسؤولية القادة والرؤساء الآخرين : بالإضافة إلى ما هو منصوص عليه في هذا النظام الأساسي من أسباب أخرى للمسؤولية الجنائية عن الجرائم التي تدخل في اختصاص المحكمة: يكون القائد العسكري أو الشخص القائم فعلاً بأعمال القائد العسكري مسؤولاً مسؤولية جنائية عن الجرائم التي تدخل في اختصاص المحكمة والمرتكبة من جانب قوات تخضع لإمرته وسيطرته الفعليين، أو تخضع لسلطته وسيطرته الفعليين، حسب الحالة، نتيجة لعدم ممارسة القائد العسكري أو الشخص سيطرته على هذه القوات ممارسة سليمة.

(2) راجع نص المادة (27) فقرة 02، ومن نظام روما الأساسي للمحكمة الجنائية الدولية لعام 1998م.

(3) F. Kittrie , Law as a Weapon of War, Oxford University Press, Edition Number 1,2015,pag 219.

(4) راجع نص قرار رقم 242 الصادر عن مجلس الأمن الدولي بشأن الحالة الشرق الأوسط، بتاريخ 22 نوفمبر 1967م.



التي ألزم إسرائيل بعدم شرعية الاستيلاء على الأراضي عن طريق الحرب، والحاجة إلى سلام عادل ودائم تستطيع أن تعيش فيه كل دولة في المنطقة.

## أ: فتوي لاهاي بشأن الآثار القانونية الناشئة عن تشيد جدار في الأراضي الفلسطينية المحتلة جريمة الاستيطان.

نجد أن فتوي لاهاي تطرقت وضعت قواعد قانونية هامة تتعلق بمسؤولية إسرائيل عن جريمة الحرب المتمثلة بجريمة الاستيطان، فعندما أصدرت محكمة العدل الدولية فتوي بشأن الآثار القانونية الناشئة عن تشيد جدار في الأراضي الفلسطينية المحتلة بتاريخ 04 يوليو لعام 2004م، بناءً طلب الجمعية العامة للأمم تحت رقم القرار es/10/14 بتاريخ 08/12/2003م، المتعلق بشأن اصدار فتوي حول ماهي الآثار القانونية عن تشييد الجدار الذي تقوم إسرائيل القائمة بالاحتلال في الأرض الفلسطينية المحتلة ، بما في ذلك القدس وحولها على النحو المبين في تقرير الأمين العام وذلك من حيث قواعد و مبادئ القانون الدولي بما في ذلك اتفاقية جنيف الرابعة لعام 1949م وقرارات مجلس الأمن الجمعية العامة<sup>(1)</sup>.

فبناء المستوطنات على الأراضي الفلسطينية ليسه بالجريمة الحديثة، بل بالجريمة المستمرة، فجرائم الاستيطان تُعد من الجرائم المستمرة، فإسرائيل تمارس جريمة الاستيطان منذ عام 1947م وهي السنة التي تم فيها تبني قرار الجمعية العامة التابعة لهيئة الأمم المتحدة رقم 181 والذي أُصدر بتاريخ 29

---

[http://www.un.org/en/ga/search/view\\_doc.asp?symbol=S/RES/242](http://www.un.org/en/ga/search/view_doc.asp?symbol=S/RES/242)

<sup>(1)</sup> راجع نص فتوي محكمة العدل الدولية بشأن الآثار القانونية الناشئة عن تشيد جدار في الأراضي الفلسطينية المحتلة، الصادرة بتاريخ 13 جويلية 2004م، صفحة 35. <http://www.icj-cij.org/homepage/ar>



نوفمبر 1947 بعد التصويت (33 مع، 13 ضد، 10 ممتنع) وبتبني خطة تقسيم فلسطين القاضية بإنهاء الانتداب البريطاني، لذلك سأحاول أشرح موقف محكمة العدل الدولية من جريمة الاستيطان وأهم النقاط الرئيسية التي توصلت إليها المحكمة في فتواها على النحو الآتي:

1- احترام حق الشعب الفلسطيني في تقرير المصير والالتزامات المنوطة بها بمقتضى القانون الدولي الإنساني، وحقوق الإنسان (1) .

2- تطرقت المحكمة إلى أساليب جبر الضرر الذي يتوجب على إسرائيل الالتزام بها لتعويض المتضررين من أبناء الشعب الفلسطيني بسبب قيام إسرائيل ببناء الجدار (2) .

3- بالنسبة لمسؤولية الأمم المتحدة قررت المحكمة أنه ينبغي على الأمم المتحدة ولا سيما الجمعية العامة ومجلس الأمن أن تتخذ الإجراءات المناسبة لإنهاء الوضع غير القانوني الناتج عن إنشاء الجدار، وأن تضع فتوى المحكمة "شأن الجدار" في الاعتبار على النحو الواجب (3) .

4- أكدت المحكمة أن اتفاقية لاهاي قد أصبحت جزءاً من القواعد العرفية العامة بوصفها تفسيراً لقوانين وأعراف الحرب وتوقفت بوجه خاص عند الادعاء الإسرائيلي بعدم انطباق اتفاقية جنيف الرابعة لعام 1949 على الأراضي الفلسطينية، وبعد دراسة متأنية تفصيلية خلصت المحكمة إلى أن اتفاقية جنيف الرابعة تسري على أراضٍ محتلة في حالة نشوب صراع مسلح بين اثنين أو أكثر من الأطراف

(1) راجع الفقرة 151 من نص فتوى محكمة العدل الدولية بشأن الآثار القانونية الناشئة عن تشييد جدار في الأراضي الفلسطينية المحتلة، الصادرة بتاريخ 13 جويلية 2004م، صفحة 73. <http://www.icj-cij.org/homepage/ar>

(2) راجع الفقرة 163 من نص فتوى محكمة العدل الدولية بشأن الآثار القانونية الناشئة عن تشييد جدار في الأراضي الفلسطينية المحتلة، الصادرة بتاريخ 13 جويلية 2004م، صفحة 77. <http://www.icj-cij.org/homepage/ar>

(3) راجع الفقرة 120 من نص فتوى محكمة العدل الدولية بشأن الآثار القانونية الناشئة عن تشييد جدار في الأراضي الفلسطينية المحتلة، الصادرة بتاريخ 13 جويلية 2004م، صفحة 57. <http://www.icj-cij.org/homepage/ar>



المتعاقدة السامية<sup>(1)</sup>. و بناء الجدار مخالفة للقانون الدولي الإنساني، خاصة اتفاقية لاهاي الرابعة لعام 1907، واتفاقية جنيف الرابعة لعام 1949 الخاصة بحماية المدنيين وقت الحرب، حيث تحظر اتفاقية لاهاي سلطة الاحتلال مصادرة الممتلكات العقارية الخاصة أو العامة، وتحرم اتفاقية جنيف قيام سلطة الاحتلال بتوقيع عقوبات جماعية أو نقل جانب من مواطنيها إلى الإقليم المحتل (ظاهرة الاستيطان) والتي أقيم الجدار لكي يؤمن حماية المستوطنات الإسرائيلية في الإقليم الفلسطيني ويضمها بالفعل إلى إسرائيل، ويفصلها عن إقليم فلسطين، ويجبر الفلسطينيين على الرحيل من ديارهم مما يؤدي إلى إفراغها من السكان<sup>(2)</sup>.

5- انتقلت المحكمة بعد ذلك إلى تحديد قواعد ومبادئ القانون الدولي ذات الصلة بتقدير مدى قانونية التدابير التي اتخذتها إسرائيل (بناء الجدار)، وأشارت بالبداية إلى الفقرة الرابعة من المادة الثانية من ميثاق الأمم المتحدة والتي تنص على أن "يمنع أعضاء الأمم المتحدة في علاقاتهم الدولية عن التهديد باستعمال القوة أو استعمالها ضد السلامة الإقليمية أو الاستقلال السياسي لأي دولة، أو بأي طريقة لا تتماشى مع مقاصد الأمم المتحدة.

<sup>(1)</sup> راجع الفقرة 118 من نص فتوي محكمة العدل الدولية بشأن الآثار القانونية الناشئة عن تشييد جدار في الأراضي الفلسطينية المحتلة، الصادرة بتاريخ 13 جويلية 2004م، صفحة 56. <http://www.icj-cij.org/homepage/ar>

<sup>(2)</sup> راجع الفقرة 124 من نص فتوي محكمة العدل الدولية بشأن الآثار القانونية الناشئة عن تشييد جدار في الأراضي الفلسطينية المحتلة، الصادرة بتاريخ 13 جويلية 2004م، صفحة 58. <http://www.icj-cij.org/homepage/ar>





6- تعرضت المحكمة بعد ذلك إلى بيان ما يمثله الجدار من انتهاك لمبادئ وأحكام القانون الدولي الإنساني وقانون حقوق الإنسان، وأعدت التأكيد على القاعدة العرفية التي تقتضي بعدم جواز الاستيلاء على الأراضي بالقوة ويجب ارجاعها للأراضي لأصحابها الشرعيين والتعويض عن ذلك (1).

### ب - مؤسسات دولية تدعم فكرة ملاحقة مجرمي الحرب الإسرائيليين

على ضوء هذه التطورات أصبح القانون الذي يحظر نقل السكان أكثر وضوحاً أثناء وبعد الحرب العالمية الثانية، ظهرت محاكمات لمجرمي الحرب على الجرائم التي اقترفوها ومنها جريمة ترحيل السكان الاستيلاء على الأراضي للسكان المدنيين، فالمحكمة نورنبيرغ تُعد من أشهر المحاكمات التي شهدتها التاريخ المعاصر، فالمحكمة عاقبت مجرمي الحرب على ترحيل السكان في المادة (06/ب) (2) من ميثاق المحكمة العسكرية الدولية، وكما أقرت الجمعية العامة للأمم المتحدة أيضاً مبادئ القانون الدولي المعترف بميثاق المحكمة العسكرية الدولية. فالقضية ألفرد يودل على سبيل المثال هي قضية مثالية لمساءلة وملاحقة مرتكبي الانتهاكات الجسيمية والتحديد تدمير الممتلكات ونهب الأملاك الخاصة والعامة والإبعاد، ولقد أدان الادعاء العام والقضاة في محاكم نورنبيرغ الجرائم المرتكبة بحق الأراضي المحتلة أو

(1) راجع الفقرة 153 من نص فتوى محكمة العدل الدولية بشأن الآثار القانونية الناشئة عن تشييد جدار في الأراضي الفلسطينية المحتلة، الصادرة بتاريخ 13 جويلية 2004م، صفحة 73. <http://www.icj-cij.org/homepage/ar>

(2) نصت المادة (06/ب) من ميثاق المحكمة العسكرية الدولية نورمبرج على الآتي: جرائم الحرب: انتهاكات قوانين أو أعراف الحرب. وتشمل هذه الانتهاكات، على سبيل المثال لا الحصر، القتل أو إساءة المعاملة أو الترحيل إلى السخرة أو لأي غرض آخر من السكان المدنيين في الأرض المحتلة أو في أراضيها المحتلة أو قتل أو إساءة معاملة أسرى الحرب أو الأشخاص في البحار، وقتل الرهائن، ونهب الممتلكات العامة أو الخاصة، والتدمير الوحشي للمدن والبلدات والقرى، أو الدمار الذي لا تبرره الضرورة العسكرية.



ضمها من خلال ترحيل أو طرد السكان الأصليين ونقل المستوطنين الألمان إليها. وبهذا الصدد فقد شكلت هذه سابقة قضائية لما سمي لاحقاً بالمادة 49 من اتفاقية جنيف الرابعة<sup>(1)</sup>.

ولذلك فالقرارات والقوانين الدولية تنص على حماية حقوق المواطنين في أراضيهم الواقعة تحت الاحتلال، فاتفاقية جنيف لعام 1949 تشير في المادة 49، على أن "القوة المحتلة لا يجب أن تنقل أو تحول جزءاً من سكانها إلى الأراضي التي احتلتها. وتبعاً لذلك يعد النشاط الاستيطاني وعملية مصادرة الأراضي وضمها وبناء المستوطنات الإسرائيلية عليها منافياً للاتفاقية المذكورة، وكذلك نص المادة 47 من اتفاقية جنيف لعام 1949م، فضلاً عن تعارض النشاطات الاستيطانية مع أبسط قواعد القانون الدولي وبشكل خاص اتفاقية لاهاي الموقعة في عام 1907 والبروتوكولات الملحقة بها والتي تؤكد بمجملها ضرورة حماية مصالح الشعب الذي يزرع تحت الاحتلال. نجد بأنه من الضروري جداً القول إن مصادرة الأراضي وإقامة مستوطنات عليها لأغراض عسكرية لحجج دينية تارة، واعتبارات تاريخية مزيفة تارة أخرى ما هي إلا حجج لا تجد موطئ قدم لها أمام القانون الدولي.

كما في التقرير الصادر عن مجلس حقوق الإنسان في الدورة الثانية والعشرون بتاريخ 2013/02/07م ، المتعلق بالبعثة الدولية المستقلة لتقصي الحقائق من أجل التحقيق في آثار بناء المستوطنات الإسرائيلية على الحقوق المدنية والسياسية والاقتصادية والاجتماعية والثقافية للشعب الفلسطيني في جميع

---

<sup>(1)</sup> جوزيف شيكلا، جريمة نقل السكان التجريم، الملاحقة القضائية، والتصين من العقوبة، دراسة قانونية صادرة عن مجلة حق العودة، العدد 54، أوت لعام 2013م.



فلسطين بما فيها القدس<sup>(1)</sup>، التي اعتبر أن إسرائيل ترتكب خرقاً خطيراً لالتزاماتها بموجب القانون الدولي الإنساني الدولي، بما في ذلك التزامها بعدم نقل سكانها إلى الأرض الفلسطينية، يكون للمحكمة الجنائية الدولية ولاية بخصوص جرائم الاحتلال على نحو مباشر أو غير مباشر بإبعاد أو نقل كل سكان الأرض المحتلة أو أجزاء منها داخل الأرض أو خارجها.

و تصديق فلسطين على هذا النظام الأساسي يؤدي إلى مساءلة الاحتلال الإسرائيلي عن الانتهاكات الجسيمة لقانون حقوق الانسان و الانتهاكات الخطيرة للقانون الدولي وتحقيق العدالة للضحايا<sup>(2)</sup>.

وفي الدورة الخامسة والعشرون لمجلس حقوق الإنسان المنعقدة بتاريخ 2014/01/13م ، اعتبر "رينتشارد فولك" المقرر الخاص المعني بحالة حقوق الإنسان في الأراضي الفلسطينية المحتلة منذ عام 1967م، بأن قيام إسرائيل بتوسيع عن توسيع المستوطنات وإنشائها في فلسطين المحتلة هو مخالفات لكل الاتفاقيات الدولية وخاصة جنيف، بتفكيك المستوطنات القائمة وإعادة مواطنيها إلى الجانب الإسرائيلي من الخط الأخضر، والطلب من سلطات الاحتلال الإسرائيلي بتقديم تعويضات مناسبة عن الضرر الناجم عن الاستيطان وما يتصل به من أنشطة منذ عام 1967، وكما يتوجب حماية الفلسطينيين الذين يعيشون في ظل الاحتلال الإسرائيلي من عنف المستوطنين، والطلب من الجمعية العامة للأمم المتحدة

---

(1) في 22 مارس 2012، في دورته التاسعة عشر، اعتمد ومجلس حقوق الإنسان القرار رقم 17/19 المتعلق بالمستوطنات الإسرائيلية في الأرض الفلسطينية المحتلة، بما فيها القدس الشرقية، وفي الجولان السوري المحتل الذي قرر " بإيفاد بعثة تقصي الحقائق الدولية المستقلة، للتحقيق في تداعيات المستوطنات الإسرائيلية على الحقوق المدنية والسياسية والاقتصادية والاجتماعية والثقافية للشعب الفلسطيني في جميع أنحاء الأرض الفلسطينية المحتلة بما فيها القدس الشرقية.

(2) راجع نص الفقرة 104 من التقرير الصادر عن مجلس حقوق الانسان في الدورة الثانية والعشرون بتاريخ 2013/02/07م، المتعلق بالبعثة الدولية المستقلة لتقصي الحقائق من أجل التحقيق في آثار بناء المستوطنات الإسرائيلية على الحقوق المدنية والسياسية والاقتصادية والاجتماعية والثقافية للشعب الفلسطيني في جميع فلسطين بما فيها القدس، صفحة 29.



التوجه إلى محكمة العدل الدولية من أجل إصدار فتوى بشأن الوضع القانوني للاحتلال الطويل الأمد لفلسطين<sup>(1)</sup>.

و يري "لويس مورينو أوكامبو" المدعي العام السابق لمحكمة الجنايات الدولية، يمكن لدولة فلسطين مساءلة مجرمي الحرب الإسرائيليين عن جريمة الاستيطان، و أن التحقيق الذي يجريه مكتب الادعاء العام في محكمة الجنايات الدولية في ملف الاستيطان الاسرائيلي في الضفة الغربية بما فيها القدس الشرقية سيؤدي على الأغلب إلى إدانة قيادات اسرائيلية من قبل المحكمة باعتبار الاستيطان جريمة حرب مستمرة على حد وصفه ويُشكل انتهاكا قانونيا واضحا لميثاق روما ولقواعد القانون الدولي التي تحظر على قوة الاحتلال نقل سكانها المدنيين إلى الإقليم المحتل، مشيرا إلى أن مكتب الادعاء قد قطع شوطا في فحص قضية الاستيطان الاسرائيلي في الأراضي الفلسطينية المحتلة<sup>(2)</sup>.

وسبق أن قام مجلس الأمن التابع للأمم المتحدة بتاريخ 22 آذار 1979م أن أصدر قراره رقم 446<sup>(3)</sup>، يُقرّر بأن سياسة وممارسات إسرائيل في إقامة المستوطنات في الأراضي الفلسطينية والعربية الأخرى المحتلة منذ عام 1967م، والقرار مجلس الأمن رقم 452<sup>(4)</sup> الصادر بتاريخ 07/20/1979م، التي

(1) راجع نص الفقرة 81/ومن التقرير الصادر عن مجلس حقوق الإنسان في الدورة الخامسة والعشرون بتاريخ 2014/01/13م

(2) ندوة علمية حول آليات عمل محكمة الجنايات الدولية في فلسطين، نظمتها جامعة القدس، الناشر الهيئة الاكاديمية والموظفين لجامعة القدس بتاريخ الثلاثاء 30 ماي 2017م.

(3) راجع نص القرار رقم 446 الصادر عن مجلس الأمن الدولي بشأن الأراضي المحتلة من قبل إسرائيل، بتاريخ 22 آذار 1979م.

[http://www.un.org/en/ga/search/view\\_doc.asp?symbol=S/RES/446](http://www.un.org/en/ga/search/view_doc.asp?symbol=S/RES/446)

(4) راجع نص القرار رقم 542 الصادر عن مجلس الأمن الدولي بشأن الأراضي المحتلة من قبل إسرائيل، بتاريخ 07/20/1979م.

[http://www.un.org/en/ga/search/view\\_doc.asp?symbol=S/RES/452](http://www.un.org/en/ga/search/view_doc.asp?symbol=S/RES/452)



اعتبره أن سياسة إسرائيل في إقامة المستوطنات في الأراضي العربية المحتلة ليست لها شرعية قانونية وتُشكل انتهاك لمعاهدة جنيف الرابعة المتعلقة بحماية الأشخاص المدنيين في وقت الحرب بتاريخ 12 آب 1949م.

كما أصدر مجلس الأمن قراره رقم 471<sup>(1)</sup> بتاريخ 05 جوان 1980م، عبره عن استنكاره بالسماح للمستوطنين اليهود في الأراضي العربية المحتلة بحمل السلاح ضد المواطنين الفلسطينيين وبذلك تمكينهم من ارتكاب جرائم ضد السكان المدنيين الفلسطينيين، ودعى الاحتلال الإسرائيلي إلى التوقف عن جرائم الحرب والعمل والملاحقة القانونية لمرتكبي هذه الجرائم ومنها محاولات الاغتيال التي استهدفت حياة رؤساء بلديات نابلس، ورام الله والبييرة، اعتبر أن إسرائيل هي القوة المحتلة، التي فشلت في تقديم الحماية الكافية للسكان المدنيين في الأراضي المحتلة وفقاً لبنود معاهدة جنيف الرابعة. وأخيراً القرار الصادر عن مجلس الأمن الدولي قراره رقم 2334<sup>(2)</sup>، بتاريخ 23 ديسمبر لعام 2016م المتعلق بالوضع في الشرق الأوسط القضية الفلسطينية (الاستيطان) التي اعتبر أن المستوطنات غير قانونية وغير شرعية.

فالقرار رقم 225/70 التي اتخذته الجمعية العامة للأمم المتحدة بتاريخ 22 ديسمبر 2015م ، التي أثنت على التقرير المتعلق بالبعثة الدولية المستقلة لتقصي الحقائق من أجل التحقيق في آثار بناء

<sup>(1)</sup> راجع نص القرار رقم 471 الصادر عن مجلس الأمن الدولي بشأن الأراضي المحتلة من قبل إسرائيل، بتاريخ 05 حزيران 1980م.

[http://www.un.org/en/ga/search/view\\_doc.asp?symbol=S/RES/471](http://www.un.org/en/ga/search/view_doc.asp?symbol=S/RES/471)

<sup>(2)</sup> راجع نص القرار رقم 2334 الصادر عن مجلس الأمن الدولي بشأن بالوضع في الشرق الأوسط القضية الفلسطينية، بتاريخ 23 ديسمبر 2016م.

[http://www.un.org/en/ga/search/view\\_doc.asp?symbol=S/RES/2334](http://www.un.org/en/ga/search/view_doc.asp?symbol=S/RES/2334)



المستوطنات الإسرائيلية على الحقوق المدنية والسياسية و الاقتصادية والاجتماعية والثقافية للشعب الفلسطيني في جميع فلسطين بما فيها القدس، واعتبره القرار يجب على إسرائيل احترام مبادئ ميثاق الأمم المتحدة وعدم الاستيلاء على الأراضي الفلسطينية بالقوة، أن ممارسة جريمة الاستيطان في الأراضي الفلسطينية بما فيها القدس يُشكل انتهاكا للقانون الدولي ولفنوي لاهاي الصادرة في 9 تموز 2004م عن محكمة العدل الدولية، التي يجب على إسرائيل احترامها والتقيدها<sup>(1)</sup>.

ولذلك بناء على ما سبق يمكن أن تكون كل المدعمات القانونية السابقة التي تم ذكرها تساعد في الضغط على المؤسسات الدولية في التحرك لوقف هذه الجرائم بحق الشعب الفلسطيني وتُشكل نقطة انطلاق لولادة محكمة جنائية دولية خاصة لملاحقة مجرمي الحرب، على غرار المحاكم الجنائية الدولية الخاصة التي تم ذكرها، لملاحقة المجرمين عن تلك الجرائم التي اقترفوها.

### **المبحث الثاني : المُساءلات القانونية التي يمكن للمحكمة ملاحقة مجرمي الحرب عليها**

بإثارة المسؤولية الدولية لإسرائيل عن الأفعال غير المشروعة بخصوص جريمة الاستيطان والتي يمارسها أفرادها تتحمل إسرائيل تبعات الأضرار المادية والمعنوية الناجمة عن تلك الأفعال غير المشروعة بما يعرف بالمسؤولية غير الجنائية وبنبوتها يترتب على إسرائيل التزامات أساسية بوقف الأعمال غير مشروعة فيما يخص ذلك الجريمة، بحيث لم تكن آثار المسؤولية الجنائية في القانون الدولي التقليدي تقضي أكثر من إصلاح الضرر، أي أن المسؤولية المدنية عن الجرائم التي تقع خلافا لقوانين الحرب،

<sup>(1)</sup> راجع نص القرار رقم 225/70 التي اتخذته الجمعية العامة للأمم المتحدة بشأن السيادة الدائمة للشعب الفلسطيني في الأرض الفلسطينية المحتلة، بما فيها القدس الشرقية، بتاريخ 22 ديسمبر 2015م.

<http://www.un.org/ar/documents/viewdoc.asp?docnumber=A/RES/70/225>



مما يترتب على إسرائيل مسؤولية عن الجرائم التي تقترفها حول جريمة الاستيطان الالتزام بوقف الأعمال غير المشروعة، إصلاح الأضرار التي يتطلب التعويض، المقصود هنا به إصلاح الضرر الحاصل التي أكدت عليه المحكمة الدائمة للعدل الدولي " بقولها لمن مبادئ القانون الدولي بل قاعدة عامة أن يترتب كل خرق للالتزام واجب التعويض<sup>(1)</sup>.

### المطلب الأول : مساءلة مجرمي الحرب بالالتزام بوقف الأعمال غير المشروعة:

يترتب على استمرار إسرائيل بالاستيلاء على الأراضي الفلسطينية المملوكة للشعب الفلسطيني من الجرائم والأعمال الخطيرة والانتهاكات الجسيمة التي يترتب على إسرائيل الالتزام فوراً بوقف الأعمال الغير مشروعة التي تقوم بها إسرائيل أو أفرادها اتجاه الشعب الفلسطيني، وبالتالي من أهم الالتزامات القانونية التي يتوجب على إسرائيل القيام بها هو إنهاء الاحتلال لدولة فلسطين والانسحاب منها طبقاً لقواعد القانون الدولي والقرارات الدولية، وهناك على الأقل ثلاثة مبادئ في القانون الدولي ذات صلة بالمستوطنات الإسرائيلية في الأراضي المحتلة: (1) عدم جواز الاستيلاء على الأراضي بالقوة<sup>(2)</sup>؛ (2) مبدأ أن على الدول حل نزاعاتها بالوسائل السلمية و النتيجة بأن على الدول الامتناع عن القيام بأعمال يمكن أن تزيد الوضع سوءاً، وتُصعّب أو تُعيق الحل السلمي للنزاع؛ (3) ومبدأ أن الدول يجب أن لا تتخذ أي إجراء يحرم الشعوب من حقّها في تقرير المصير.

(1) عبد المجيد العبدلي، *قانون العلاقات الدولية*، دار النشر مجمع الأطرش للكتاب المختص، تونس، طبعة الخامسة مزيدة، لعام

2014م، صفحة ، صفحة 268

(2) انظر للقرار مجلس الأمن الدولي رقم 298 المتعلق بالوضع بالشرق الأوسط الصادر بتاريخ 25 سبتمبر لعام 1971م.

[http://www.un.org/en/ga/search/view\\_doc.asp?symbol=S/RES/298](http://www.un.org/en/ga/search/view_doc.asp?symbol=S/RES/298)



كما ذهبت محكمة العدل الدولية بخصوص فتوي بشأن الآثار القانونية الناشئة عن تشيد جدار في الأراضي الفلسطينية المحتلة، اعتبرت المحكمة أن بموجب القانون الدولي العرفي كما هو منصوص عليه في المادة (42) من قواعد احترام قوانين واعراف الحرب البرية المرفقة باتفاقية لاهاي الرابعة المؤرخة 18 أكتوبر 1907م بقواعد لاهاي، أن الأراضي المحتلة عندما توضع بالفعل تحت سلطة الجيش المعادي ويشمل الاحتلال التي بسطت فيها سلطة وصار بالإمكان ممارستها يتحمل مسؤولية ذلك، وتري المحكمة أن المستوطنات الإسرائيلية المقامة فوق الأراضي الفلسطينية غير قانونية يتوجب إزالتها من قبل إسرائيل<sup>(1)</sup>.

ولذلك يترتب على إسرائيل إزله المستوطنات الغير مشروعة والتعويض عن الخسائر والأضرار، فعند تنطبق مبادئ القانون الدولي ذاتها على مسألة التعويضات عن الخسائر التي سببتها سياسات إسرائيل الاستيطانية، كما تنطبق على الخسائر الأخرى التي سببها الاحتلال، و المبدأ في القانون الدولي هو أن انتهاك إحدى الدول لواجب دولي يزيد مسؤولية الدولة، ونتيجة لذلك يكون هناك تأسيس جيد لواجب التعويض.

## 1- مساءلة مجرمي الحرب بإصلاح الأضرار الناتجة عن جريمة الاستيطان:

<sup>(1)</sup> راجع نص فتوي محكمة العدل الدولية بشأن الآثار القانونية الناشئة عن تشيد جدار في الأراضي الفلسطينية المحتلة، الصادرة

بتاريخ 13 جويلية 2004م، صفحة 35. <http://www.icj-cij.org/homepage/ar>





يمكن مساءلة مجرمي الحرب بإصلاح الأضرار الواقعة على الأفراد والدولة بخصوص جريمة الاستيطان من خلال اعتماد تحريك مسؤولية إسرائيل الدولية المتعلقة بجرائمها، عن طريق الأخذ بمبدأ الإصلاح العيني والمادي عن تلك الجرائم.

كما إعادة الحال لما كان عليه يعتبر هذا الاجراء الصورة الطبيعية لصاحب الحق من خلال أن يتم استرجاع حقوقه المسلوبة منه دون إرادته، فاستيلاء ومصادرة الأراضي من قبل مجرمي الحرب وبناء عليها مستوطنات غير مشروعة تعتبر جريمة و يعاقب عليها المجرمين وتتطلب التعويض، فعند تطبيق هذا المبدأ يجب إرجاع كل الأراضي لأصحابها سواء ممتلكات خاصة أو عامة، ويعتبر هذا الاجراء الصورة الأصلية لإصلاح الضرر و لا يتم اللجوء إلى التعويض النقدي في حالة أصبح هذا الحق فالصورة للتعويض العيني<sup>(1)</sup>، فإسرائيل عند قيامها بارتكاب جريمة الاستيطان يجب عليها إزالة الضرر الذي لحق بالمضرور من السكان الفلسطينيين وإعادة له كافة الحقوق سواء الاستيلاء على الأراضي أو نقل السكان أو الابعاد إلى ذات الحالة التي كانوا عليها وكأن الضرر أو الجريمة لم تحدث، فإسرائيل يجب أن تقوم برد الأراضي والمنقولات المصادرة المتحصل عليها بطريقة غير مشروعة، والمكاسب التي تم الحصول عليها باستغلال الموارد الطبيعية ونهب الآثار والتراث، بحيث عليها إزالة كافة مظاهر الاستيلاء على تلك الأراضي مثل إقامة المستوطنات عليها أو الحواجز العسكرية والأمنية، بالإضافة ضرورة تقديم كل الأفراد والمواطنين للمحاكمة على الجرائم التي اقترفوها سواء كانوا لهم دور في الاستيلاء ومصادرة الأراضي أو الاعتداء على الممتلكات الخاصة والعامة.

<sup>(1)</sup> فارس الكيلاني، أثر الاعتراف بالدولة الفلسطينية على مسؤولية إسرائيل عن جرائمها بحق الشعب الفلسطيني، رسالة ماجستير قانون عام كلية الحقوق جامعة الأزهر - فلسطين، لعام 2014/2014م، صفحة 99.



## 2- مساءلة مجرمي الحرب عن جبر التعويضات المادية حول جريمة الاستيطان:

يمكن مساءلة مجرمي الحرب عن جرائم الاستيطان فيما يخص الالتزام وتحمل المسؤولية عن كافة الأضرار بالتعويض المادي نتيجة الاستيلاء ومصادرة الأراضي من أصحابها دون وجه حق، مما يعرضها بالتعويض عن تلك الجرائم التي اقترافها.

فعند قيام إسرائيل بالقيام بالممارسات الاستيطانية الإسرائيلية غير المشروعة المنصوص عليها المادة 49 من اتفاقية جنيف الرابعة لعام 1949م التي تحظر على القوة المحتلة القيام بنقل مجموعات من سكانها المدنيين إلى الأراضي التي تحتلها، وقيامها بالنقل القسري بل يشمل الوضع الذي تعمل فيه القوة المحتلة بنشاط ومن خلال مجموعة من الحوافز السياسية والاقتصادية لتشجيع سكانها على الإقامة والسكن في الأراضي المحتلة، وبذلك تغيير صفتها الجغرافية والديمغرافية على السكان الفلسطينيين، فإنها مجبرة على تقديم تعويض مادي عن تلك الجرائم التي اقترافها<sup>(1)</sup>.

كما نجد أن المادة 35 من مشروع الاتفاقية حول مسؤولية الدول عن الأفعال المشروعة دولياً لعام 2001م، وضعت التزام على الدولة بإعادة الحالة لما كانت عليه قبل ارتكاب الفعل الغير مشروع دولياً، بحيث وضعت قيود شروط تتعلق في حالة طلب التعويض، فيجب أن يكون محل رد الشيء وإعادته

---

<sup>(1)</sup> نصت المادة (49) من اتفاقية جنيف الرابعة بشأن حماية الأشخاص المدنيين في وقت الحرب المؤرخة في 12 آب/أغسطس 1949م، على ما يلي: يحظر النقل الجبري الجماعي أو الفردي للأشخاص المحميين أو نفيهم من الأراضي المحتلة إلى أراضي دولة الاحتلال أو إلى أراضي أي دولة أخرى، محتلة أو غير محتلة، أي كانت دواعيه.



للحالة لما كانت عليّة، ولا يكون مستحيل ماديا وغير مستتبع لعبء لا يتناسب اطلاقا مع المنفعة المتأتية من الرد والتعويض<sup>(1)</sup>.

كما وضع نظام روما للمحكمة الجنائية الدولية لعام 1998م، قواعد قانونية بجبر الأضرار التي تلحق بالمجني عليهم أو فيما يخصهم، و رد الحقوق المتعلقة بهم، التي تتطلب التعويض ورد الاعتبار عن تلك الجرائم الواقعة عليهم، فلا يستطيع مجرمي الحرب التهرب من مسؤولية جبر الأضرار نتيجة الجرائم التي اقترفوها بحق المجني عليهم<sup>(2)</sup>.

كما أن نظام روما أجاز للمحكمة عند النطق بحكمها بأن تقوم بحديد التعويض سواء بالمبادرة من قبلها في الظروف الاستثنائية أو عند تقديم الطلب حول ومدى أي ضرر أو خسارة أو أذى يلحق بالمجني عليهم أو فيما يخصهم، وذلك وفقا للمادة 75 فقرة 01 من نظام روما للمحكمة الجنائية الدولية.

بتاريخ 24 مارس 2017م، قامت الدائرة الابتدائية الثانية التابعة للمحكمة الجنائية الدولية تحت رقم ICC-01/04-01/07، بإصدار أمرا بمنح تعويضات فردية وجماعية لضحايا الجرائم التي ارتكبتها جيرمان كاتانغا في 24 شباط / فبراير 2003 أثناء وهو هجوم على قرية بوغورو في مقاطعة إيتوري بجمهورية الكونغو الديمقراطية. فالدائرة الثانية منحت 297 ضحية تعويضا رمزيا قدره 250 دولارا أمريكيا لكل ضحية، كما منحت تعويضات جماعية أخرى في شكل دعم للإسكان، ودعم الأنشطة المدرة للدخل، والمعونة التعليمية والدعم النفسي. ونظرا لعدم مقدرة السيد كاتانغا، قامت الدائرة الثانية بالطلب من

---

(1) عبد المجيد العبدلي، قانون العلاقات الدولية، دار النشر مطبعة فن وألوان، تونس، طبعة ثالثة مزيدة، لعام 2012م، صفحة 269.

(2) راجع نص المادة 75 من النظام الأساسي للمحكمة الجنائية الدولية لعام 1998م.



الصندوق الإستئماني للضحايا إلى النظر في استخدام موارده من أجل التعويضات وتقديم خطة تنفيذ بحلول 27 حزيران / يونيو 2017م<sup>(1)</sup>.

كما قامت محكمة العدل الدولية استجابة لدعوى أقامتها البوسنة والهرسك في 20/مارس 1993م ضد يوغوسلافيا ، قالت أن المحكمة أن لها الأول وهله ولاية اصدار أمرها وفقا لاتفاقية منع الجريمة والابادة الجماعية والمعاقب عليها التي أبرمتها الأمم المتحدة عام 1948م والتي تعتبر كل من يوغوسلافيا والبوسنة والهرسك طرفا فيها والأفعال التي تصفها الاتفاقية بأنها إبادة جماعية وهي الأفعال التي ترتكب بغرض القضاء كلياً أو جزئياً على جماعة قومية أو إثنية أو عنصرية أو دينية، حيث قالت المحكمة أنه يقع على يوغوسلافيا ( صربيا و الجبل الأسود) التزام بأن تدفع للبوسنة والهرسك استنادا إلى حقها بوصفها ولية أمر مواطنيها تعويضات عن الأضرار التي لحقت بالأشخاص<sup>(2)</sup>.

ولذلك إسرائيل مجبرة بدفع تعويضات مادية للضحايا المتضررين من جريمة الاستيطان، لأنها هي من تجيز الاستيلاء على الأراضي وتحويلها لمستوطنات غير قانونية التي تعتبر مخالفة للقواعد القانون الدولي ويتناقض مع المواثيق الدولية، كما أن إسرائيل كيان سياسي من أشخاص القانون الدولي -دولة- باعتبارها مسؤولة دولياً تتحمل كافة تبعيات الناجمة عن الأفعال غير الشرعية التي يرتكبها ممثلوها من أفراد سلطتها، فالتزامها بمنع ارتكاب الأفعال غير المشروعة أو وقفها من أهم الالتزامات الدولية إلى

<sup>(1)</sup> حكم الدائرة الثانية للمحكمة الجنائية الدولية رقم ICC-01/04-01/07، بشأن حالة الوضع في جمهورية الكونغو الديمقراطية، الصادر بتاريخ 24 مارس 2017م. <http://www.legal-tools.org/doc/83d6c4/pdf>

<sup>(2)</sup> راجع الأمر رقم 95 الصادر عن محكمة العدل الدولية المتعلق بالقضية تطبيق اتفاقية منع جريمة الإبادة الجماعية والمعاقبة عليها ( البوسنة والهرسك ضد يوغوسلافيا ( صربيا و الجبل الأسود )، الصادر 8 ابريل لعام 1993م، <http://www.icj-cij.org/homepage/ar/>



جانب إصلاح الأضرار الناجمة عن الاستيطان بإعادة الحال إلى ما كان عليه والتعويض المادي أو بالترضية فيما يتعلق بالأضرار المعنوية<sup>(1)</sup>.

## المطلب الثاني: مساءلة إسرائيل عن أعمال سلطتها الغير مشروعة

إن مساءلة إسرائيل عن أعمالها وسلطتها الغير المشروعة التي ترتب عليها مسؤولية جزائية دولية في حال قيامها بالاعتداء واسع النطاق ومنظم ومنهجي ضد أي من السكان ومع علمها أن هذا الاعتداء يأخذ الطابع الدولي، مما يجعلها تتحمل المسؤولية الجزائية الدولية<sup>(2)</sup>، فقواعد المجمع عليها في القانون الدولي أن التصرفات التي تصدر عن أعضاء الدولة بوصفهم أدواتها في التعبير عن إرادتها القانونية، لا تنسب إلى الأشخاص إنما تنسب للدولة المسؤولة عن تلك الأشخاص، وهناك تصرفات متعددة المصدر وقد تصدر عن السلطة التنفيذية والتشريعية، فتعليمات الصادرة عن الحكومات أو التشريعات التي تصدر عنها قوانين أو مراسيم أو لوائح وقرارات كثيراً أو أوامر عسكرية التي تقنن بعض الجرائم الغير مشروعة مثل جريمة الاستيطان.

فإن التصرفات التي تصدر عن السلطات الثلاث في الدولة يجب أن تكون متفقة مع قواعد القانون الدولي والمواثيق الدولية، وخاصة إذا كانت الدول طرفاً في تلك المعاهدات الدولية أن تحترمها، واتفاقية فيينا لقانون المعاهدات لعام 1969م، ألزمت الدول باحترام القانون الوطني للمعاهدات وعدم تعطيل نفاذ

(1) حباب العمدوني، المسؤولية الدولية لإسرائيل، مذكرة ماجستير في القانون الدولي عام، جامعة المنار كلية الحقوق والعلوم السياسية بتونس، لعام 2011م، صفحة 71.

(2) عبد المجيد العبدلي، قانون العلاقات الدولية، المرجع السابق، الطبعة الثالثة صفحة 272.



المواثيق الدولية<sup>(1)</sup>، بحيث لم تسمح للدول بأن تحتج بنصوصها القانونية الوطنية كمبرر لإخفاقه في تنفيذ المعاهدة والمواثيق الدولية التي هي جزء منها<sup>(2)</sup>.

## 1- مساءلة أشخاص السلطة التشريعية عن جريمة الاستيطان:

تعتبر عملية وضع القوانين والتشريعات الوطنية من أوجه الممارسة الدولية لسيادتها الوطنية التي تتمتع باستقلالية بإصدار القوانين والتشريعات الملائمة وفق احتياجاتها القانونية والاجتماعية والثقافية والاقتصادية والسياسية، ولكن ذلك ليسه بعيداً عن التعهدات الدولية التي قد تكون أحياناً جزء لا يتجزأ من القوانين الوطنية<sup>(3)</sup>.

فعندما يقوم الكنيست الإسرائيلي وفق القانون الأساسي الإسرائيلي<sup>(4)</sup>، بإصدار قوانين تتعلق بمصادرة الأراضي والاستيلاء عليها وشرعنه جريمة الاستيطان والتعدي على أراضي الدولة الفلسطينية سواء من قبل الأفراد الإسرائيليين أو مواطنيها، فمسؤولية الكنيست الإسرائيلي عن أعمال الحكومة بما فيهم رئيس وزراء الحكومة، فهم مسؤولين أمام الكنيست عن أعمالهم وجميع القرارات وفق القانون الأساسي

(1) نصت المادة (18) من اتفاقية فينا لقانون المعاهدات التي اعتمدت الاتفاقية في ختام أعماله في 22 أيار/مايو 1969م على ما يلي : الالتزام بعدم تعطيل موضوع المعاهدة أو الغرض منها قبل دخولها حيز التنفيذ تلتزم الدولة بالامتناع عن الأعمال التي تعطل موضوع المعاهدة أو غرضها وذلك: (أ) إذا كانت قد وقعت المعاهدة أو تبادلت الوثائق المنشئة لها بشرط التصديق، أو القبول، أو الموافقة، إلى أن تظهر بوضوح نيتها في أن لا تصبح طرفاً في المعاهدة.

(ب) إذا كانت قد عبرت عن رضاها بالالتزام بالمعاهدة حتى دخولها حيز التنفيذ على ألا يتأخر هذا التنفيذ بغير مبرر.

(2) راجع نص المادة (27) من اتفاقية فينا لقانون المعاهدات التي اعتمدت الاتفاقية في ختام أعماله في 22 أيار/مايو 1969م، (3) فارس الكيلاني، أثر الاعتراف بالدولة الفلسطينية على مسؤولية إسرائيل عن جرائمها بحق الشعب الفلسطيني، المرجع السابق، صفحة 93.

(4) هو البرلمان الإسرائيلي حيث يتركز عمل التشريع ومراقبة الحكومة الإسرائيلية. عدد نواب الكنيست 120 نائباً، ينتمي كل منهم إلى حزب مسجل ويعمل ممثلاً لهذا الحزب.



الإسرائيلي<sup>(1)</sup>، بما أن الكنيسيت الإسرائيلي هو السلطة التشريعية فإنه مخول أن يعطب دوراً أساسياً في ملاحقة مجرمي جريمة الحرب الاستيطان أن يمنع الحكومة في تنفيذ أي انتهاكات تتعلق باستيلاء على الممتلكات العامة والخاصة للدولة الفلسطينية<sup>(2)</sup>.

فعندما يحاول رئيس وزراء إسرائيل بنيامين نتنياهو بإصدار تعليمات لرئيس الائتلاف الحكومي دافيد بيتون من حزب "الليكود"، لطرح قانون "التسويات" لشرعنه البؤر الاستيطانية للتصويت عليه بالقراءة الثانية والثالثة في الكنيسيت الإسرائيلي بتاريخ 2017/01/29م<sup>(3)</sup>، وعدم احترامه لقرارات مجلس الأمن الدولي وخاصة القرار ومجلس الأمن الدولي التي صدر عنه قرار رقم 2334<sup>(4)</sup>، الصادر بتاريخ 23 ديسمبر لعام 2016م المتعلق بالوضع في الشرق الأوسط القضية الفلسطينية (الاستيطان) وجاء هذا القرار ليحمل إسرائيل جميع التدابير الرامية من قبلها من تغيير التكوين الديمغرافي وطابع و وضع الأرض الفلسطينية المحتلة منذ عام 1967 بما فيها القدس الشرقية.

وفي قضية الألباما الصادرة عام 1872م بين الولايات المتحدة الأمريكية وبريطانيا خير دليل على ذلك، حيث قضت المحكمة الأمريكية بإدانة بريطانيا وتحملها المسؤولية الدولية لعدم حيادها أثناء الحرب

---

(1) هي عنصر أساسي في القانون الدستوري لإسرائيل، هذه القوانين تتعامل مع تشكيل دور مؤسسات الدولة الرئيسية، والعلاقات بين السلطات في الدولة، البعض منها أيضاً لحماية الحقوق المدنية، في حين كان من المفترض أصلاً أن تكون هذه القوانين فصول مسودة للدستور الإسرائيلي في المستقبل.

(2) محسن صالح، صناعة القرار الإسرائيلي، دار النشر مركز الزيتونية للدراسات والاستشارات - بيروت، طبعة 2011م، صفحة 24.

(3) راجع الموقع الإلكتروني لوكالة معا حول قانون شرعنة المستوطنات أمام الكنيسيت بطلب من نتنياهو، الصادر بتاريخ 2017/01/29م، <https://www.maannews.net/Content.aspx?id=889243>

(4) انظر للقرار مجلس الأمن الدولي رقم 2334، الصادر بتاريخ 23 ديسمبر لعام 2016م المتعلق بالوضع في الشرق الأوسط القضية الفلسطينية، [http://www.un.org/en/ga/search/view\\_doc.asp?symbol=S/RES/2334](http://www.un.org/en/ga/search/view_doc.asp?symbol=S/RES/2334)



الأهلية الأمريكية، و رفضت الدفع المقدم من بريطانيا بعدم وجود تشريع لديها ينظم مسألة الحياد<sup>(1)</sup>، فدعاوى التعويض عن الضرر التي رفعتها حكومة الولايات المتحدة ضد حكومة المملكة المتحدة لمساعدتها سراً الولايات الكونفدرالية الأمريكية بعد التحكيم لعام 1872 أجبر بريطانيا بدفع للولايات المتحدة 15.5 مليون دولار للأضرار التي سببتها السفن الحربية البريطانية الصنع التي بيعت للكونفدرالية. لذلك من الآثار القانونية المترتبة هنا على المسؤولية الدولية هي التعويض أي أن تقوم الدولة بدفع مبالغ مالية لإصلاح الأضرار المترتبة عليها.

وبتالي يمكن مساءلة أعضاء السلطة التشريعية والمسؤولين عن اصدار التشريعات والقوانين والمراسيم والقرارات الحكومية عندما يتم إصدارها تحت سلطتهم المباشرة لأنهم لا يرجعون لشعوبهم وهو مصدر السلطة ويحدث ذلك عندما يقومون بالاتفاق مع الأجهزة العسكرية والقادة العسكريين بإصدار تشريعات تحمي جرائمهم من الملاحقة القانونية وذلك لمحاولة تجاوز المعاهدات والمواثيق الدولية حتى يضمنون عدم مساءلتهم عن تلك الجرائم في المستقبل<sup>(2)</sup>.

وبالتالي يمكن القول أن هؤلاء لن يكون من حقهم التمسك بالقرارات والمراسيم أو التشريعات أو الاتفاقيات الدولية التي صدرت عنهم فيما يخص مخالفتها للمواثيق الدولية وخاصة لنظام الأساسي للمحكمة الجنائية الدولية حيث لا يحق لهم التمسك إذا ما تم إصدارها بشكل قانوني وهم بذلك لا يتحملون المسؤولية عن تلك التشريعات المخالفة لأنها صدرت عن جهات رسمية بالدولة يعملون بها.

(1) سلطان حامد، القانون الدولي العام وقت السلم، القاهرة، دار النهضة العربية، طبعة أولى، صفحة 365.

(2) غنيم قناص المطيري، آليات تطبيق القانون الدولي الإنساني، رسالة ماجستير جامعة الشرق الأوسط، كلية الحقوق 2010/2009، دين، صفحة 65.





كما لا يحق للدولة التمسك بإكراه ممثلها عن طريق اصدار أعمال أو تهديدات موجهة ضده وتكون مخالفة للمعاهدات الدولية وتكون مسؤولة كل المسؤولية عن ذلك وفقا للمادة (51) لاتفاقية فينا لقانون المعاهدات لعام 1969م<sup>(1)</sup>.

لذلك عند صدور قرار أو تشريع أو مراسيم أو معاهدات مخالفة لقاعدة أمرة<sup>(2)</sup> في القانون الدولي، فسوف تكون هذه التشريعات بحكم المعدومة لأنها خالفت قواعد القانون الدولي مما سيحمل الدولة المسؤولية الدولية عن ذلك، وعند إصدار تعطيل نفاذ المواثيق الدولية<sup>(3)</sup>، بحيث لم تسمح للدول بأن تحتج بنصوصها القانونية الوطنية كمبرر لإخفاقه في تنفيذ المعاهدة والمواثيق الدولية التي هي جزء منها<sup>(4)</sup>، مما تتحمل المسؤولية القانونية عن اصدار تلك التشريعات والقوانين لأنها لا تستطيع التمسك أن تحتج بأن عدم التمسك بإصدار قوانين مع الالتزام بالمعاهدات الدولية قد تم بالمخالفة لحكم في قانونها الداخلي<sup>(5)</sup>.

## 2- مساءلة مسؤولين السلطة التنفيذية عن جريمة الاستيطان:

<sup>(1)</sup> حيث نصت المادة (51) لاتفاقية فينا لقانون المعاهدات لعام 1969م إكراه ممثل الدولة، ليس لتعبير الدولة عن رضاها بالالتزام بمعاهدة والذي تم التوصل إليه بإكراه ممثلها عن طريق أعمال أو تهديدات موجهة ضده أي أثر قانوني.

<sup>(2)</sup> حيث نصت المادة (53) لاتفاقية فينا لقانون المعاهدات لعام 1969م المعاهدات المتعارضة مع قاعدة أمرة من القواعد العامة للقانون الدولي (النظام العام الدولي) تكون المعاهدة باطلة إذا كانت وقت عقدها تتعارض مع قاعدة أمرة من القواعد العامة للقانون الدولي. لأغراض هذه الاتفاقية يقصد بالقاعدة الأمرة من القواعد العامة للقانون الدولي القاعدة المقبولة والمعترف بها من قبل المجتمع الدولي ككل على أنها القاعدة التي لا يجوز الإخلال بها والتي لا يمكن تعديلها إلا بقاعدة لاحقة من القواعد العامة للقانون الدولي لها ذات الطابع.

<sup>(3)</sup> راجع نص المادة (18) من اتفاقية فينا لقانون المعاهدات التي اعتمدت الاتفاقية في ختام أعماله في 22 أيار/مايو 1969م.

<sup>(4)</sup> راجع نص المادة (27) من اتفاقية فينا لقانون المعاهدات التي اعتمدت الاتفاقية في ختام أعماله في 22 أيار/مايو 1969م.

<sup>(5)</sup> راجع نص المادة (46) من اتفاقية فينا لقانون المعاهدات التي اعتمدت الاتفاقية في ختام أعماله في 22 أيار/مايو 1969م.



يمكن مساءلة مسؤولين السلطات الإسرائيلية عن جميع أعمالهم وتصرفاتهم الصادرة عن السلطة التنفيذية المتمثلة بالحكومة فالمسؤولة التي تتحملها عند القيام بإصدار قرارات حكومية تسمح بالاستيلاء على الممتلكات العامة والخاصة والغائبين<sup>(1)</sup> ومصادرة الأراضي من الدولة الفلسطينية، بحيث إصدارها لتلك القرارات تتحمل المسؤولية عن ذلك دون الخوض على أنها قرارات تصدر من نابع قانوني.

ويمكن مساءلتهم على عدم تنفيذ قرارات الدولية من ضمنها قرارات مجلس الأمن الدولي، وخاصة قرار مجلس الأمن الدولي رقم قرار رقم 2334، الصادر بتاريخ 23 ديسمبر لعام 2016م المتعلق بالوضع في الشرق الأوسط القضية الفلسطينية (الاستيطان) التي اعتبر أن المستوطنات غير قانونية وغير شرعية.

كما سوف يتم إنشاء لجنة داعمة للتدابير الإلزامية لعدم تنفيذ قرار مجلس الأمن الدولي من قبل إسرائيل، قد سبق أن قام مجلس الأمن الدولي بإنشاء لجنة داعمة للتدابير الإلزامية بموجب القرارات 1267 (1999) و 1989 (2011) و 2253 (2015) بشأن تنظيم الدولة الإسلامية في العراق والشام (داعش) وتنظيم القاعدة وما يرتبط بهما من أفراد وجماعات ومؤسسات وكيانات<sup>(2)</sup>.

(1) لقد تم سن قانون أملاك الغائب في عام 1950م في محاولة لإضفاء الصفة القانونية على سيطرة إسرائيل على الأراضي الفلسطينية في ما أصبح إسرائيل. يمنح القانون الوصي الإسرائيلي على أملاك الغائب "الحق" في الاستيلاء، والإدارة، والسيطرة على الأرض التي يملكها أشخاص يتم تعريفهم "كغائبين". "الغائب" هو أي فلسطيني رحل في الفترة من 29 تشرين ثاني 1947 إلى 18 أيار 1948 عن تلك الأقسام من فلسطين التي أصبحت إسرائيل (أي اللاجئين الفلسطينيين) تم في آخر الأمر تحويل الأراضي الفلسطينية التي تم الاستيلاء عليها وفقاً لهذا القانون بعد عام 1948 من الوصي إلى سلطة التطوير الإسرائيلية أو الصندوق الوطني اليهودي واستخدمت لتوطين اليهود فقط. بعبارة أخرى، أضفى القانون "الصفة القانونية" على مصادرة الممتلكات الفلسطينية فيما يُعرف الآن بإسرائيل.

(2) أنشأ مجلس الأمن، بموجب القرار 1267 (1999) المؤرخ 15 تشرين الأول/أكتوبر 1999، لجنة للإشراف على تنفيذ تدابير الجزاءات المحددة الهدف ضد الكيانات والأفراد الذين تحددهم اللجنة والطائرات التي تمتلكها أو تتحكم فيها أو تستأجرها أو تشغلها حركة الطالبان. وتم في وقت لاحق تعديل هذه التدابير، لا سيما بموجب القرارين 1333



ويمكن مساءلتهم عن عدم تنفيذ القرارات الدولية الملزمة لها ومنها قرارات مجلس الأمن الدولي بوقف جرائم الاستيطان في أراضي الدولة الفلسطينية<sup>(1)</sup>، في حالة الامتناع عن القيام بالعمل الصادر عن موظفيها أو إدارتها العامة أو مؤسساتها العامة، إذا نجم عنه ضرر عن الاستيلاء عن الممتلكات العامة والخاصة من قبل الموظف العام في السلطة التنفيذية، بحيث يصدر عنه فعل من دون إذن من حكومة إسرائيل، هنا ولا بدّ من التمييز هنا بين حالتين:

في الحالة الأولى عندما يقوم الشخص التي يعمل في السلطة التنفيذية بصفته الوظيفية وفي معرض ممارسته لها، ويقوم بإصدار قرارات إدارية تتعلق باستلاء على أراضي الدولة الفلسطينية دون وجه حق، فإن السلطة التنفيذية تتحمل هذه الحالة المسؤولية الدولية الناجمة عن فعل هذا الموظف، التي يقوم بإصدار تعليمات أو قرارات ذات طابع تنظيمي في الاستيلاء على أراضي الدولة الفلسطينية ومصادرتها<sup>(2)</sup>.

---

(2000) و (1390) (2002)، لتشمل تجميدا للأصول وحظرا للسفر وحظرا لتوريد الأسلحة، وهي تدابير تطال الكيانات والأفراد المرتبطين بأسماء بن لادن وتنظيم القاعدة وحركة الطالبان أينما كانوا. وقرر مجلس الأمن، بموجب القرارين 1988 (2011) و 1989 (2011) المؤرخين 17 حزيران/يونيه 2011، أن يقسم نظام الجزاءات المفروضة على تنظيم القاعدة وحركة الطالبان إلى نظامين مستقلين. وينص القرار 1989 (2011) على أن تعرف بعد الآن قائمة الجزاءات التي تتعدها اللجنة المنشأة عملا بالقرار 1267 (1999) بـ "قائمة الجزاءات المفروضة على تنظيم القاعدة"، وألا تتضمن سوى أسماء من يرتبط بتنظيم القاعدة من أفراد وجماعات ومؤسسات وكيانات. وقام المجلس أيضا، بموجب القرار 1526 (2004) المؤرخ 30 كانون الثاني/يناير 2004، بإنشاء فريق للدعم التحليلي ورصد الجزاءات مكلف، في جملة أمور، بتقييم تنفيذ التدابير وتقديم توصيات في هذا الشأن، وإجراء دراسات إفرادية، وإجراء بحث متعمق لأي مسائل أخرى حسبما توجهه إلى ذلك اللجنة، راجع الموقع الرسمي لمجلس الأمن حول لجان الجزاءات ولجان أخرى راصدة للتدابير الإلزامية، [http://www.un.org/ar/sc/repertoire/subsidiary\\_organ/sanctions](http://www.un.org/ar/sc/repertoire/subsidiary_organ/sanctions)

<sup>(1)</sup> وفقا للمادة 25 من ميثاق الأمم المتحدة "يتعهد جميع أعضاء الأمم المتحدة بقبول قرارات مجلس الأمن وتنفيذها وفق هذا الميثاق الأمم المتحدة التي تم توقعه في 26 حزيران/يونيه 1945م.

<sup>(2)</sup> فارس الكيلاني، أثر الاعتراف بالدولة الفلسطينية على مسؤولية إسرائيل عن جرائمها بحق الشعب الفلسطيني، المرجع السابق، صفحة 93.



كما يتحمل الشخص المسؤولية عن الانصياع للأوامر السلطة التنفيذية، فلا يستطيع التمسك بأنه ينفذ الأوامر العليا، لأنه يعلم أنها مخالفة لأغراض ومبادئ وقواعد القانون الدولي الإنساني، فعندما يصدر أمراً باستيلاء على ممتلكات عامة أو خاصة من أراضي من الدولة الفلسطينية، بحيث يعلم بمخالفته للقواعد والمواثيق الدولية، وقد سبقت لمحكمة طوكيو الدولية أنها أقرت بعدم جواز تنفيذ الأوامر الرئيسية الصادرة من الرئيس وهو رأس الهرم في السلطة التنفيذية إذا كانت عدم مشروعيتها تخالف ظاهرة وفقاً لأحكام القانون الدولي<sup>(1)</sup>.

أما في حالة قيام الموظف بصفته الشخصية ويقوم بإصدارات قرارات إدارية تتعلق باستيلاء على أراضي الدولة الفلسطينية دون وجه حق وخارج نطاق وظيفته بالسلطة التنفيذية، ويعامل الفعل في هذه الحالة معاملة الأفعال الصادرة عن الأشخاص العاديين لا تساءل الدولة إلا على التعويض بما فيها عن أعمال هؤلاء وعدم اتخاذ الحيطة الضرورية لعدم وقوع الفعل الضار، أو أهملت معاقبة مرتكبيه بعد حدوثه.

### **المطلب الثالث: مساءلة أشخاص السلطة القضائية عن جريمة الاستيطان:**

يمكن مساءلة أشخاص السلطة القضائية الإسرائيلية عن الأحكام القضائية التي يقومون بإصدارها التي تتعارض مع الالتزامات الدولية، التي تسمح بشرعية جريمة الاستيطان الأراضي الدولية الفلسطينية، التي تلحق أضرار جمة بدولة الفلسطينية ومواطنيها فلا تستطيع إسرائيل بالدفع أو التمسك بمبدأ فصل

<sup>(1)</sup> محمد صالح الهمص، *تطور المسؤولية الجنائية الدولية حول جريمة الإبادة الجماعية*، أطروحة دكتوراه في العلوم السياسية، جامعة المنار كلية الحقوق والعلوم السياسية بتونس، 2009م، صفحة 230.



السلطات وبما يترتب عليه من استقلال السلطة القضائية، فمثل هذه الأمور تتعلق بالتنظيم الداخلي لإسرائيل وأنها غير مسؤولة عن أحكام القضاء، أن الدولة لا تتدخل بالعمل القضائي.

فيمكن مساءلة أشخاص السلطة القضائية طالما أن خطأه جسيماً لا يمكن تداركه، و يتم مخاصمة القاضي عند عدم محاكمة مجرمين عن جرائمهم<sup>(1)</sup>، بعدم تمكين المواطنين الفلسطينيين في الحق إجراءات التقاضي أو تباطؤها و إنكار حقوقه المشروعة في الدعوى والمساهمة شكلاً أو مضموناً فيما يخص الاستيلاء على الممتلكات المشروعة سواء العامة والخاصة، وبالتالي يقع مسؤولية على أشخاص السلطة القضائية الإسرائيلية فيما يخص ارجاع الحقوق لأصحابها الأصليين، والتهرب من عدم التحمل المسؤولية لن يكون لها طريقاً من الهروب من تطبيق قواعد العدالة الدولية عليها.

بالرجوع إلى نظام روما للمحكمة الجنائية الدولية لعام 1998م، حول نطاق المسؤولية الجنائية الفردية بحيث يسأل الشخص الذي يرتكب عن جريمة التي تدخل في اختصاص المحكمة عندما يكون مسئولاً عنها بصفته الفردية وعرضة للعقاب وفقاً لهذا النظام الأساسي<sup>(2)</sup>، ولكن إذ كان أشخاص السلطة القضائية هم من ليسوا قاموا بارتكاب جريمة الاستيطان، فنجد أن نظام روما للمحكمة الجنائية الدولية وسع من نطاق المسؤولية الجنائية فجعل كل شخص يسأل جنائياً ويكون عرضة للعقاب عن أية جريمة تدخل في اختصاص المحكمة الجنائية الدولية بغض النظر عن صفته الفردية يسأل عن جريمة سواء

(1) فارس الكيلاني، أثر الاعتراف بالدولة الفلسطينية على مسؤولية إسرائيل عن جرائمها بحق الشعب الفلسطيني، المرجع السابق، صفحة 93.

(2) سامح خليل الوادية، المسؤولية الدولية عن جرائم الحرب الإسرائيلية، الناشر مركز الزيتونة للدراسات والاستشارات - بيروت، الطبعة الأولى 2009، صفحة 23.



قام بالاشتراك مع آخر أو عن طريق شخص آخر، بغض النظر عما إذا كان ذلك الآخر مسئولاً جنائياً أو قام بإعطاء الأمر أو الإغراء بارتكاب أو الحث على ارتكاب جريمة وقعت بالفعل أو شرع فيها<sup>(1)</sup>.

ولكن يمكن أن يكون أشخاص السلطة القضائية تحت نطاق المسؤولية الجنائية الفردية عند المساهمة بجريمة الاستيطان سواء بطريقة غير مباشرة أو بأية طريقة أخرى في حالة قيام جماعة من الأشخاص بارتكاب جريمة الاستيطان تحت أعين أشخاص السلطة القضائية وهم يعملون بقصد مجرمي الحرب بارتكاب جريمة الاستيطان أو الشروع في ارتكابها مع توفر المساهمة المتعمدة التي تكون بهدف تعزيز جريمة الاستيطان والأضرار بضحايا جريمة الاستيطان، مما يجعلهم عرضة للمساءلة القانونية ولا يعتد بالحصانة لهم<sup>(2)</sup>.

ولذلك فملاحقة أشخاص السلطة القضائية عن أعمالهم ومساءلتهم إما بفرض العقاب أو باتخاذ إجراءات تأديبية. فدولة القانون فيها الجميع يخضعون لحكم القانون وإرادته، بما فيهم أعضاء السلطتين التنفيذية والتشريعية وسواها من مؤسسات الدولة والسلطة القضائية ليست استثناء من ذلك، فحصانة القضاة ليست مطلقة، إذ يحق للدولة أو الجهات المختصة والمحددة بموجب القوانين والاتفاقيات الدولية، مساءلة القضاة تأديباً عن أفعال الإهمال والتقصير التي قد تقع منهم حال ممارستهم لوظائفهم وهذا بطبيعة الحال أمر ضروري لكون الغياب المطلق للمساءلة سيؤدي دون شك إلى التسبب وانحراف البعض ومجانبته للعدالة والإنصاف وهدر حقوق الآخرين، مما يعني أن القاضي الإسرائيلي التي سوف يساعد مجرمي الحرب في المساهمة ارتكاب جريمة الاستيطان سوف يكون تحت نطاق المسؤولية الجنائية لمساهمة في الآثار

<sup>(1)</sup> راجع نص المادة (25) فقرة 02، 03/أ، ب من النظام الأساسي للمحكمة الجنائية الدولية لعام 1998م.

<sup>(2)</sup> راجع نص المادة (25) فقرة 02، 03/د من النظام الأساسي للمحكمة الجنائية الدولية لعام 1998م



المرتبة عن جريمة الاستيطان من خلال عدم تمكين المواطنين الفلسطينيين في الحق إجراءات التقاضي أو إنكار حقوقه المشروعة.

ولذلك فثبوت المسؤولية الدولية الجنائية الفردية في الفقه والعمل الدولي لا تعفي الدولة من مسؤوليتها عن أفعال التابعين سواء رؤساء ومسؤولين وأفراد القوات المسلحة باعتبارهم جهاز من أجهزتها وتتحمل الدول المسؤولية عن الأفعال التي يرتكبونها بالمخالفة لقواعد القانون الدولي بالإضافة لمسؤوليتهم الجنائية الفردية وكذلك الأفراد العاديين، فمسؤولية الدولة عن أعمال التابعين لها مدنية يترتب عليها جبر الأضرار التي تقع من جراء تلك الجرائم المتعلقة بجريمة الحرب ومنها جريمة الاستيطان التي تطرقنا له.

فالأثر العملي عن أعمال السلطة القضائية أو الدولة هو التعويض ولا فرق في صدور الفعل الذي يثير المسؤولية المدنية عن السلطات التشريعية أو التنفيذية أو القضائية، فدولة تكون مسؤولة بأن لا تكون تشريعاتها تتعارض مع الالتزامات الدولية إذ تسأل الدولة عن أفعال وممارسات الرئيس و الموظفين في السلطة التنفيذية و أفراد القوات المسلحة و تمتد مسؤولية الدولة لما يصدر عن القضاء من أحكام تضمنت الإخلال بالالتزامات الدولية و تشمل مسؤولية الدولة عن أفعال الأفراد العاديين في حال منع ممارستهم الغير مشروعة وعدم تقديمهم للمحاكمة<sup>(1)</sup>.

(1) سامح خليل الوادية، المسؤولية الدولية عن جرائم الحرب الإسرائيلية، المرجع السابق، صفحة 23.



### الخاتمة:

توصلنا في دراستنا هذه إلى أن موضوع ملاحقة مرتكبي الجرائم الحرب الإسرائيلية أصبح ضرورة حتمية فلسطينية وخاصة بعد انضمام دولة فلسطين لنظام روما للمحكمة الجنائية الدولية، في ظل تعنت إسرائيل بارتكاب المزيد من الجرائم بحق الشعب الفلسطيني وارتباكها أبشع أنواع الجرائم الدولية فظاعة، ومما يزيد الأمر صعوبة أن هذه الانتهاكات تتزامن مع التسارع في التقدم في الحروب من قبل إسرائيل على دولة فلسطين، في غياب احترامها أدنى مبادئ ومعايير حقوق الإنسان والاتفاقيات الدولية التي كفلها القانون الدولي الإنساني، وكل ذلك يعتبر منطلقاً ودافعاً للمجتمع الدولي بأن يبذل قصارى جهده لملاحقة مجرمي الحرب الإسرائيلية من أجل محاكمتهم عبر الآليات الوطنية المتاحة أو الدولية وخاصة أمام المحكمة الجنائية الدولية.

وأيضاً يمكن لدولة فلسطين ملاحقة مجرمي الحرب من خلال اللجوء إلى المحاكم المختصة، ومحاكم الدول الأطراف في اتفاقيات جنيف لعام 1949م، وخاصة بعد انضمام دولة فلسطين لجميع اتفاقيات جنيف الأربعة والبروتوكولين الإضافيين بتاريخ 2014/05/1م، والدول الأطراف باتفاقية جنيف الرابعة يمكن لها مساعدة دولة فلسطين في تحقيق ذلك، من خلال في استخدام الآلية الملزمة والواجبة التطبيق





والتفعيل في مجموع الالتزامات القانونية التي أقتها اتفاقية جنيف الرابعة وأحكام بروتوكول جنيف الأول المكمل للاتفاقيات جنيف الأربع على عاتق الدول الأطراف فيها. كما يمكن محاكمة مجرمي الحرب الإسرائيليين على جريمة الاستيطان وذلك بقيامهم بإنشاء المستوطنات في الدولة الفلسطينية التي تعتبر جريمة حرب وفق نظام روما الأساسي للمحكمة الجنائية الدولية، في ظل التعقيدات الموجودة أمام الدولة الفلسطينية للوصول إلى اتفاق حل الدولتين بين إسرائيل وفلسطين، ومخالفة إسرائيل للقانون الدولي وقرارات الأمم المتحدة وقرارات مجلس الأمن الدولي.

وأخيرا نستطيع القول يمكن محاكمة مجرمي الحرب الإسرائيليين وفق الآليات القانون السالفة الذكر ولكن بعيدا كل البعد عن السياسة الدولية التي يمكن أن تضغط مثلا على المحكمة الجنائية الدولية بعدم فتح تحقيقات لملاحقة مجرمي الحرب الإسرائيليين على جريمة الاستيطان.

### وخلصت الدراسة لمجموعة من التوصيات:

- 1- ضرورة التوجه للمحكمة الجنائية الدولية لملاحقة مجرمي الحرب الإسرائيليين عن جرائم الاستيطان باعتبار هذه الجريمة تدخل باختصاص المحكمة الجنائية الدولية وفق المادة الخامسة من النظام الأساسي للمحكمة.
- 2- العمل على تنفيذ قرار مجلس الأمن التابع للأمم المتحدة رقم ( 2334)، الصادر بتاريخ 23 ديسمبر 2016م، التي حث على وضع نهاية للمستوطنات الإسرائيلية في الأراضي الفلسطينية.
- 3- مطالبة مجلس الأمن والأمم المتحدة بالعمل على إنشاء محكمة خاصة لملاحقة مجرمي الحرب الإسرائيليين على جريمة الاستيطان على غرار محاكم يوغوسلافيا السابقة، ورواندا.



4- يمكن لدولة فلسطين ملاحقة مجرمي الحرب عن جريمة الاستيطان من خلال اللجوء إلي المحاكم المختصة، ومحاكم الدول الأطراف في اتفاقيات جنيف لعام 1949م، وخاصة بعد انضمام دولة فلسطين لجميع اتفاقيات جنيف الاربعة والبروتوكولين الإضافيين بتاريخ 2014/05/1م، والدول الأطراف باتفاقية جنيف الرابعة يمكن لها مساعدة دولة فلسطين في تحقيق ذلك، من خلال في استخدام الآلية الملزمة والواجبة التطبيق والتفعيل في مجموع الالتزامات القانونية التي القتها اتفاقية جنيف الرابعة وأحكام بروتوكول جنيف الأول المكمل لاتفاقيات جنيف الأربع على عاتق الدول الأطراف فيها.

#### أولاً: المراجع العربية:

- ابراهيم أمين النيفياوي، أصول التقاضي، الكتاب الأول والثاني في نظم إجراءات التقاضي طبقاً للقانون رقم 76 لسنة 2007، الطبعة الأولى بدون ناشر، لعام 2006م.
- جوزيف شيكلا، جريمة نقل السكان التجريم، الملاحقة القضائية، والتحصين من العقوبة، دراسة قانونية صادرة عن مجلة حق العودة، العدد 54، أوت لعام 2013م.
- حباب العمدوني، المسؤولية الدولية لإسرائيل، مذكرة ماجستير في القانون الدولي عام، تونس: جامعة المنار كلية الحقوق والعلوم السياسية ، لعام 2011م.
- سامح خليل الوادية، المسؤولية الدولية عن جرائم الحرب الإسرائيلية، بيروت: الناشر مركز الزيتونة للدراسات والاستشارات، الطبعة الأولى 2009.
- سلطان حامد، القانون الدولي العام وقت السلم، القاهرة: دار النهضة العربية، الطبعة الأولى 2016م.



- عبد الله محمد عبود، **الجدار العازل في الاراضي الفلسطينية المحتلة**، دراسة قانونية سياسية في ضوء محكمة العدل الدولية، القاهرة: المركز القومي للإصدارات القانونية، الطبعة الأولى 2013م.
- عبد المجيد العبدلي، **قانون العلاقات الدولية**، تونس: دار النشر مجمع الأطرش للكتاب المختص، ، طبعة الخامسة مزيدة، لعام 2014م.
- عبد المجيد العبدلي، **قانون العلاقات الدولية**، تونس: دار النشر مطبعة فن وألوان، طبعة الثالثة مزيدة، لعام 2012م.
- غنيم فناص المطيري، **آليات تطبيق القانون الدولي الإنساني**، رسالة ماجستير جامعة الشرق الأوسط، كلية الحقوق 2010/2009.
- فارس الكيلاني، **أثر الاعتراف بالدولة الفلسطينية على مسؤولية إسرائيل عن جرائمها بحق الشعب الفلسطيني**، رسالة ماجستير قانون عام كلية الحقوق جامعة الأزهر - فلسطين، لعام 2014/2014م.
- محسن صالح، **صناعة القرار الإسرائيلي**، بيروت: دار النشر مركز الزيتونية للدراسات والاستشارات ، طبعة 2011م.
- محمد أمين المهدي، شريف عتلم، دوللي حمد، **الجرائم التي تختص بها المحكمة الجنائية الدولية**، اللجنة الدولية للصليب الأحمر، الطبعة الأولى 2006 م .
- محمد سعيد الدقائق، **التنظيم الدولي**، الدار الجامعية للطباعة والنشر، بيروت، الطبعة أولى 2014م.
- محمد صالح الهمص، **تطور المسؤولية الجنائية الدولية حول جريمة الإبادة الجماعية**، أطروحة دكتوراه في العلوم السياسية، جامعة المنار كلية الحقوق والعلوم السياسية بتونس، 2009م.
- مرشد أحمد رشيد، أحمد غازي الهرمزي، **القضاء الدولي الجنائي**، الدار العلمية الدولية للنشر والتوزيع عمان الطبعة الاولى 2002م.



### ثانياً: المراجع الأجنبية:

- Lionel Yee, The International Criminal Court and The Security Council, in MAKING OF THE ROME STATUTE, imprint Publisher Martinus Nijhoff Publishers, Edition Number 1, 1999.
- F. Kittrie , Law as a Weapon of War, Oxford University Press, Edition Number 1,2015.

### ثالثاً: التقارير:

التقرير الصادر عن مجلس حقوق الإنسان في الدورة الخامسة والعشرون بتاريخ 2014/01/13م.

### رابعاً: الاتفاقيات:

- اتفاقية جنيف الرابعة بشأن حماية الأشخاص المدنيين في وقت الحرب المؤرخة في 12 آب/أغسطس 1949.
- اتفاقية فينا لقانون المعاهدات التي اعتمدت الاتفاقية في ختام أعماله في 22 أيار/مايو 1969م.
- أركان الجرائم اعتمدت من قبل جمعية الدول الأطراف في نظام روما الأساسي للمحكمة الجنائية الدولية خلال الفترة من 3 إلى 10 أيلول/سبتمبر 2002.
- البروتوكول الأول الإضافي إلى اتفاقيات جنيف المعقودة في 12 آب / أغسطس 1949 والمتعلق بحماية ضحايا المنازعات الدولية المسلحة.
- ميثاق الأمم المتحدة لعام 1945م.
- ميثاق المحكمة العسكرية الدولية نورمبرج.
- نظام روما للمحكمة الجنائية الدولية لعام 1998م.

### خامساً: القضاء:



- الأمر رقم 95 الصادر عن محكمة العدل الدولية المتعلق بالقضية تطبيق اتفاقية منع جريمة الإبادة الجماعية والمعاقبة عليها ( البوسنة والهرسك ضد يوغوسلافيا(صربيا والجبل الأسود)، الصادر 8 ابريل لعام 1993م.
- حكم الدائرة الثانية للمحكمة الجنائية الدولية رقم ICC-01/04-01/07، بشأن حالة الوضع في جمهورية الكونغو الديمقراطية، الصادر بتاريخ 24 مارس 2017م.
- فتوي محكمة العدل الدولية بشأن الآثار القانونية الناشئة عن تشيد جدار في الأراضي الفلسطينية المحتلة، الصادرة بتاريخ 13 جويلية 2004م.

#### سادساً:القرارات:

- قرار الجمعية العامة للأمم المتحدة رقم 225/70 بشأن السيادة الدائمة للشعب الفلسطيني في الأرض الفلسطينية المحتلة، بما فيها القدس الشرقية، الصادر بتاريخ 22 ديسمبر 2015م.
- قرار مجلس الأمن التابع للأمم المتحدة 242 بشأن الحالة الشرق الأوسط، بتاريخ 22 نوفمبر 1967م.
- قرار مجلس الأمن التابع للأمم المتحدة رقم 2334، المتعلق بالوضع في الشرق الأوسط (القضية الفلسطينية) الصادر بتاريخ 23 ديسمبر لعام 2016م.
- قرار مجلس الأمن التابع للأمم المتحدة رقم 298 المتعلق بالوضع بالشرق الأوسط الصادر بتاريخ 25 سبتمبر لعام 1971م.
- قرار مجلس الأمن التابع للأمم المتحدة رقم 446 بشأن الأراضي المحتلة من قبل إسرائيل، الصادر بتاريخ 22 آذار 1979م.
- قرار مجلس الأمن التابع للأمم المتحدة رقم 471 بشأن الأراضي المحتلة من قبل إسرائيل، الصادر بتاريخ 05 حزيران 1980م.
- قرار مجلس الأمن التابع للأمم المتحدة رقم 542 بشأن الأراضي المحتلة من قبل إسرائيل، الصادر بتاريخ 20 / 07 / 1979م.



- قرار مجلس الأمن التابع للأمم المتحدة رقم 713 بشأن الحالة في جمهورية يوغوسلافيا السابقة، الصادر بتاريخ 25 أيلول لعام 1991م.
- قرار مجلس الأمن التابع للأمم المتحدة رقم 780 بشأن الحالة في جمهورية يوغوسلافيا السابقة، الصادر بتاريخ أكتوبر 06 لعام 1992م.
- قرار مجلس الأمن التابع للأمم المتحدة رقم 827 بشأن إنشاء محكمة دولية لمحاكمة الأشخاص المسؤولين عن الانتهاكات الخطيرة للقانون الدولي الإنساني التي ارتكبت في أقاليم يوغوسلافيا منذ 1991م.